

REFERAT Sårbare Børn- og Ungeudvalget d. 02-10-2019

Mødedato Onsdag d. 02. oktober 2019 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 1 Rådhuset Holte

Mødedeltagere Jakob Kjærsgaard (C), Birgitte Schjerning Povlsen (C), Trine Dybkjær (L), Kristine Thrane (A), Court Møller (B), Jens Darket (V), Anika Rée (V), Henning Bach Christensen, Helene Thorn, Martin Garling

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Drøftelse af Sårbare Børn og Ungeudvalgets anbefalinger 1,3 og 4.....	4
Forslag om økonomisk analyse af Børn og Unge med særlige behov.....	6
Inklusionsstrategi, "Retten til fællesskaber" - opfølgning på workshop d. 28. august 2019.....	8
Orientering om Børn og Families arbejde med anbringelsesområdet.....	10

Punkt 1: Meddelelser

Resumé

Formand for De Anbragtes Vilkår, David Adrian Pedersen deltager ved behandlingen af sag nr. 5 Orientering om Børn og Families arbejde med anbringelsesområdet.

Punkt 2: Drøftelse af Sårbare Børn og Ungeudvalgets anbefalinger 1,3 og 4

19/20213

Resumé

Sårbare Børn- og Ungeudvalget har siden april 2018 gennem møder med bl.a. eksperter på området, workshops og besøg på skoler/daginstitutioner fået indsigt i og drøftet en række af de faglige, økonomiske og styringsmæssige udfordringer og dilemmaer, der kendetegner området.

På udvalgets møde den 1. maj 2019 fik udvalget fremlagt forslag til foreløbige anbefalinger, hvor besluttede udvalget at arbejde videre med syv overordnede anbefalinger, hvor hver anbefaling skal følges af en konkret handling: ”Det betyder, at...”

Med afsæt i de syv foreløbige anbefalinger fremlægges på mødet tre af syv anbefalinger med forslag til konkret handling til ”Det betyder, at...”. På mødet vil udvalget få mulighed for en nærmere drøftelse af disse forslag.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget til drøftelse.

Sagsfremstilling

På udvalgets møde den 1. maj 2019 besluttede udvalget at arbejde videre med syv foreløbige anbefalinger. På denne baggrund har forvaltningen konkretiseret anbefalingerne med forslag til ”Det betyder, at...”. Udvalget får på dette møde mulighed for en tættere drøftelse af tre af syv anbefalinger og således skabe et afsæt til forvaltningens efterfølgende udarbejdelse af udvalgets ønsker til konkrete anbefalinger og forslag.

Der tages udgangspunkt i følgende anbefalinger, hvor udvalget på mødet d. 2. oktober får mulighed for en mere grundig drøftelse af anbefaling 1., 3. og 4.

1. Tidlig, rettidig og rigtig indsats
2. Inklusion – læring og trivsel for alle
3. Mellemløber
4. Mere læring til udsatte børn og unge
5. Børn og unges stemme skal høres
6. Det er forældrenes og familiens børn
7. Robust faglighed og økonomi i Børn og familie.

I bilag til sagen fremgår de konkrete forslag til de tre anbefalinger suppleret med forslag til forvaltningens konkrete videre arbejde: ”Det betyder, at...”.

Direktør Henning Bach Christensen og Børne- og Familiechef Helene Thorn vil på mødet gennemgå forslag til de tre anbefalinger og forslag til forvaltningens konkrete videre arbejde.

Den videre proces

Udvalget forventes at kunne fremsende de samlede anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget og Kommunalbestyrelsen.

På mødet d. 30.10. 2019 foreslås udvalget en grundig drøftelse af anbefaling 5 og 6 suppleret med forslag til ”Det betyder, at...”. Der vil desuden på dette møde være tema om inddragelse af barnets og forældrenes stemme.

På mødet d. 27.11. 2019 foreslås udvalget en grundig drøftelse af anbefaling 7 suppleret med forslag til ”Det betyder, at...”. Der vil desuden på dette møde være tema om økonomistyring på socialområdet, hvor udvalget vil møde Mette Lindgaard, der er Partner, Public Welfare, PwC Denmark. Mette Lindgaard er ansvarlig for velfærdsområdet i PwC, og er en af landets førende eksperter på området.

Børn og Familie foreslår, at udvalget behandler anbefaling 2 i forlængelse af kommende inklusionsstrategi på et kommende møde.

Indstilling

Direktionen foreslår, at udvalget drøfter anbefaling 1., 3. og 4.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 02-10-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Sårbare Børn- og Ungeudvalg - anbefalinger 1,3 og 4

Punkt 3: Forslag om økonomisk analyse af Børn og Unge med særlige behov

19/19842

Resumé

Kommunalbestyrelsen har på baggrund af blandt andet "Temaanalysen vedr. børn og unge med særlige behov" årligt fra 2016 tilført området flere midler.

Børn og Familie foreslår at der iværksættes en opfølgning på temaanalysen fra 2016, således at udvalget kan få en dybere indsigt i de aktuelle økonomistyringsudfordringer og omkostningsdrivere, priser, antal børn mv., herunder hvordan de øgede midler er anvendt. Analysens formål er at opnå en viden om det, der aktuelt har en positiv effekt, samt hvad der bør justeres eller yderligere kan iværksættes.

Sagen forelægges Sårbare Børn og Ungeudvalget til orientering og Børne- og Skoleudvalget til godkendelse af, at der iværksættes en økonomisk analyse.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetforslaget 2020 er det indstillet, at der til politikområdet Børn og Unge med særlige behov tildeles en budgetforøgelse på henholdsvis 10 mio. kr. i 2020 og 8 mio. kr. i hvert af årene 2021-2023. Budgetforøgelsen samt tidligere års budgetændringer skal ses i sammenhæng med tidligere års merforbrug som følge af et stigende antal børn med behov for særlige indsatser, samt dyrere tilbud på området.

Udviklingen er tidligere beskrevet i temaanalyser på det specialiserede børneområde i 2014 og Temaanalyse vedr. Børn og Unge med særlige behov i 2016, hvor der er redegjort for udvikling i antal af børn, samt ændringer i priser for de enkelte indsatser.

På nuværende tidspunkt er der konstateret, at der frem til 2018 har været et stigende udgiftspres. Foreløbig opfølgning på området viser, at denne udvikling forventes vendt i 2019, ved fortsat stram styring og tæt opfølgning på området. Dog bemærkes at områdets udgifter kan være let påvirkelige af udefrakommende effekter, fx tilflytning af nye familier, domstolsafgørelser mv.

Der er på området skabt et øget fokus på sammenhængen mellem det faglige ansvar og budget. Der arbejdes fortsat med forbedringer af prognosemodeller og ledelsesværktøjer til opfølgning på udviklingen, som er med til at forbedre den allerede etablerede kvartalsvise budgetopfølgning, hvor der redegøres for ændringer i antal bevilgede sager, samt det forventede forbrug.

På denne baggrund foreslår forvaltningen, at der iværksættes en analyse af området med henblik på at følge de iværksatte initiativer tættere samt sikre en løbende opfølgningsmodel for de iværksatte initiativer.

Den foreslåede analyse skal være et supplement til den løbende økonomirapportering. En uddybende analyse af de aktuelle økonomistyringsudfordringer med udgangspunkt i de på området iværksatte initiativer, kan give et indblik i det der virker, samt fortsatte udfordringer og, hvilke mulige styringselementer, der er på området.

I analysen inddrages udviklingen i antal børn, indsats typer samt effekten af de forskellige indsatser siden 2016. Der vil i analysen inddrages de faglige argumenter for de forskellige indsatser, ligesom de tidligere besluttede ændringer af området vil blive analyseret med henblik på vurdering af den opnåede effekt.

Børn og Familie foreslår, at analysearbejdet iværksættes med henblik på fremlæggelse for Børne- og Skoleudvalget i marts 2020.

Børn og Familie kvalitetssikrer analysen i samarbejde med kommunens revision (BDO).

Indstilling

Direktionen foreslår,

- 1) at sagen forelægges og Sårbare Børn- og Ungeudvalget til orientering,

- 2) at Børne- og Skoleudvalget godkender, at der iværksættes en økonomisk analyse af politikområdet Børn og unge med særlige behov med henblik på en fremlæggelse i marts 2020.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 02-10-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Punkt 4: Inklusionsstrategi, "Retten til fællesskaber" - opfølgning på workshop d. 28. august 2019

19/20516

Resumé

Den 28. august 2019 afholdt Sårbare Børn og Unge-udvalget en workshop, hvor udvalget sammen med ledere fra både dagtilbud, skoler, samt Børn og Familie gav input til den kommende inklusionsstrategi med nuværende arbejdstitel: "Retten til fællesskaber".

Forvaltningen orienterer om opsamling af hovedpointerne fra workshop, samt proces for det videre arbejde.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Sårbare Børn og Unge-udvalget har af Skolestrukturudvalget fået overdraget opgaven med at fremlægge anbefaling til, hvordan man kan arbejde med i endnu højere grad at styrke inklusion og retten til fællesskaber for alle børn. På denne baggrund har udvalget igangsat en proces med at udarbejde en ny inklusionsstrategi.

Udvalget har derfor afholdt en workshop sammen med ledere på tværs af hele det samlede børne- og ungeområde. Der var oplæg om Fælles børnesyn af Tine Basse Fisker.

På workshoppen blev der givet input til det videre arbejde med den kommende inklusionsstrategi. Der blev her rettet opmærksomhed på, at den kommende inklusionsstrategi skal kunne ses og mærkes i den almindelige hverdag i dagtilbud og skoler hos børn, forældre og medarbejdere. Det er derfor vigtigt, at strategien i oversættelsen ned gennem organisationen bliver konkretiseret gennem spørgsmål et "det betyder at..."

Fokus på workshoppen bl.a. på styrkede fællesskaber, fælles børnesyn og betydningen af læringsmiljøet og de voksne omkring børnene. Opsamling fra workshoppen er vedlagt som bilag.

På baggrund af de samlede input har forvaltningen udarbejdet fire overskrifter som afsæt til det videre arbejde:

- Barnet i sin læringskontekst – både i løsninger og forståelser.
- Systematisk inddragelse af børn og forældres perspektiver.
- Inklusionsfremmende strukturer og organisation
- Bred vifte af tilgængelige strategier, metoder og værktøjer – på alle niveauer

Med udgangspunkt i de mange input og de fælles overskrifter vil forvaltningen udarbejde forslag til principper og konkrete fokusområder, samt igangsætte proces med involvering af ledere og medarbejdere, der understøtter at den kommende inklusionsstrategi omsættes til praksis og dermed mærkes en den almindelige hverdag.

Forvaltningen vil herefter fremlægge sag, som kan danne afsæt for Sårbare Børn- og Ungeudvalgets drøftelse med henblik på videresendelse af udvalgets anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 02-10-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Input til ny inklusionsstrategi. Pointer fra gruppedrøftelser - SBU-udvalgets workshop d. 28.8.19

Punkt 5: Orientering om Børn og Families arbejde med anbringelsesområdet

19/20103

Resumé

Sårbare Børn- og Ungeudvalget (SBU) skal, i henhold til udvalgets kommissorium, udarbejde en række anbefalinger til, hvordan arbejdet på det specialiserede børne- og ungeområde kan styrkes i Rudersdal Kommune. Udvalget forventer at komme med samlede anbefalinger primo 2020.

På udvalgets møde den 01.05.2019 besluttede udvalget at arbejde videre med syv overordnede anbefalinger. Som en del af udvalgets arbejde med at udarbejde konkrete anbefalinger vedr. mellemformer i anbringelser, vil udvalget på mødet få viden om forskellige former for anbringelser, den hidtidige udvikling på området, samt hvordan der aktuelt arbejdes med udfordringerne i Børn og Familie.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Serviceovens målsætning for indsatsen overfor børn, unge og familier med særlige behov retter sig mod, at støtten skal ydes tidligt og helhedsorienteret, så begyndende problemer hos barnet eller den unge så vidt muligt kan afhjælpes i hjemmet eller i det nære miljø.

Langt de fleste børn og unge trives og udvikler sig i deres familie gennem hele deres opvækst.

For enkelte børn og unge ses der en så alvorlig bekymring, at der overvejes eller iværksættes en anbringelse. Der lægges vægt på, at en anbringelse så vidt muligt sker i tæt samarbejde og enighed med forældrene. Hvis der er tale om en ung over 15 år, skal den unge også give samtykke til anbringelsen uden for hjemmet.

En nærmere gennemgang af anbringelsesformer og udvikling fremgår af bilag til sagen.

Et barn eller en ung kan kun anbringes uden for hjemmet uden samtykke, hvis der er åbenbar risiko for, at dets sundhed eller udvikling vil lide alvorlig skade. Det kan være på grund af utilstrækkelig omsorg eller behandling, overgreb, misbrugsproblemer, kriminell adfærd eller andre omfattende sociale vanskeligheder hos barnet eller den unge. Det er desuden en forudsætning for en anbringelse uden for hjemmet uden samtykke, at problemerne ikke vil kunne løses, mens barnet opholder sig i hjemmet.

Ved en anbringelse uden samtykke udarbejdes en indstilling til kommunens Børn og Unge-udvalg. Udvalget vurderer, om betingelserne for at anbringe et barn uden samtykke er opfyldt. Både forældremyndighedens indehaver og børn og unge, der er fyldt 12 år, har ret til gratis advokatbistand under behandlingen af sager om anbringelse uden samtykke.

Anbragte børn på landsplan og i Rudersdal

På landsplan er der siden 2010 set en udvikling i retning af, at antallet af anbragte børn og unge er faldende. Udviklingen dækker over en stigning i antallet af børn og unge anbragt i en plejefamilie, mens antallet af anbragte på døgninstitutioner og opholdssteder mv. er faldet. Det samlede fald i antallet af anbragte børn og unge ses således primært på baggrund af et betydeligt fald i anbringelser på døgninstitutioner og opholdssteder mv.

I Rudersdal kommune var der fra 2012 – 2014 et fald i antal anbringelser, mens der siden 2014 er set en stigning i antallet af anbragte børn og unge. I 2018 var 88 børn og unge 0-22 år anbragt. Aktuelt ses antallet af anbragte på samme niveau som i 2018. Der er i perioden set en stigende andel af anbragte, der anbringes i plejefamilier.

Anbragte børn og unges trivsel og læring

Der er i disse år stigende opmærksomhed på anbragte børn og unges trivsel og læring. En rapport fra Vive fra 2018 viser, at ca. 16 pct. af de anbragte ofte eller altid føler sig ensomme - sammenlignet med 6 pct. af børn og unge generelt. Ligeledes føler 12 pct. af de anbragte børn og unge sig ofte udenfor - sammenlignet med 4 pct. af børn og unge generelt.

Samtidig peger en række nyere danske og udenlandske undersøgelser på, at anbragte børn og unge klarer sig væsentligt dårligere end deres jævnaldrende i uddannelsessystemet. Nøgletal fra KL viser tal på landsplan, at 50 pct. af anbragte unge i 2017 gennemførte folkeskolens afgangsprøve.

Børn og Families arbejde med styrkelse af anbringelsesområdet og tættere dialog med børn og forældre.

Børn og Familie arbejder i den kommende tid med et helt særligt fokus på anbringelse. Her ses bl.a. på udviklingen af en bredere vifte af indsatsstyper, der kan bidrage til, at der i endnu større udstrækning kan iværksættes mindre indgribende indsatser i et tæt samarbejde med familien.

Samarbejdet med familien er helt afgørende. Børn og Familie arbejder derfor målrettet med at kunne styrke dialogen med forældre og børn/unge yderligere.

Der igangsættes i de kommende måneder et kompetenceudviklingsforløb med medarbejdere på området, så der sker en understøttelse af en systematisk fælles tilgang arbejdet med børnene og familierne. Der vil her blive anvendt metoden Signs of Safety, der er en struktureret metode, som kan anvendes i børnesager. Metoden har et overordnet mål om at skabe samarbejde og partnerskab med familien om en løsning, der kan skabe sikkerhed og trivsel for barnet. Kompetenceudviklingen vil således yderligere styrke, at der allerede ved det første møde med familien skal arbejdes med at løse familiens vanskeligheder, samtidig med, at der løbende foretages en balanceret risikovurdering af familiens samlede situation.

Den styrkede dialogbaserede tilgang er i tråd med det tætte tværfaglige samarbejde Børn og Familie har i Udviklingssporet, hvor der på tværs af områderne arbejdes med en sammenhængende indsats.

Børn og Familie har i 2019 haft et særligt styrket fokus på at følge op på anbragte børns trivsel og læring. Familieplejekonsulenter har et tæt samarbejde med plejefamilier og der er opmærksomhed på at følge effekten af både anbringelsen og undervisningen.

Børn og Familie arbejder samtidig aktuelt med at styrke viften af indsatsformer, herunder mellemformer. Et eksempel på dette kan være at øge mulighederne for at tilbyde unge, der ikke trives i deres anbringelsessted eller unge, der ikke kan udvikle sig hjemme, i højere grad kan tilbydes eget værelse med støtte, der er tilpasset den enkelte unge. Målsætningen er at støtte den unge i en god overgang til et selvstændigt voksenliv.

Myndighedsleder Christina Olsen deltager på udvalgets møde og vil fortælle om dette.

På mødet vil udvalget desuden få mulighed for at høre David Adrian Pedersen, der er Formand for De Anbragtes Vilkår fortælle om, hvilke opmærksomhedspunkter, som kan være væsentlige fra børne- og ungeperspektivet, hvor der også vil være efterfølgende dialog med David.

Økonomi

Udgifterne til anbringelser i Rudersdal Kommune har siden 2016 været stigende. I 2018 var udgifterne til anbringelser 71,6 mio. kr.

De stigende udgifter siden 2016 kan dels forklares ved stigningen i antal anbragte børn. Derudover har der fra 2018 været behov for at anbringe enkelte unge på sikrede institutioner, hvor udgifterne oftest er større end i andre anbringelser

Indstilling

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 02-10-2019

SÅRBARE BØRN-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Beskrivelse anbringelsesformer og udvikling

Oplæg David Pedersen, Formand Anbragtes Vilkår