

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 15-04-2020

Mødedato Onsdag d. 15. april 2020 kl. 09:00

Mødested Microsoft Teams

Mødedeltagere Birgitte Schjerning Povlsen (C), Anika Rée (V), Poul Bach (A), Mona Madsen (L), Randi Mondorf (V), Jacob Netteberg (B), Lars Engelberth (C), Thomas Bille, Gitte Bylov Larsen, Anja Sælsen

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Værdighedspuljen 2019, overførsel af uforbrugte midler til 2020.....	4
Veteranindsats.....	6
Godkendelse af nye anvisningskriterier - Nærum Søpark II, Lejerbo.....	8
Orientering om årsberetning 2019 for Samrådet.....	10
Magtanvendelsesredegørelse 2019.....	12

Punkt 1: Meddelelser

Resumé

Direktør Thomas Bille orienterede om situationen på social- og sundhedsområdet under Coronakrisen herunder om status på drift og udfordringer på kommunens plejecentre.

Punkt 2: Værdighedspuljen 2019, overførsel af uforbrugte midler til 2020

18/10612

Resumé

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 26.9.2018 indsatser vedrørende Værdighedspuljen 2019 samt på møde den 24.4.2019 anvendelse af overførte midler fra 2018. Forvaltningen har igangsat de besluttede indsatser. Det har imidlertid vist sig ikke at være muligt at anvende alle midler inden udgangen af 2019.

Forvaltningen aflægger i henhold til tilskudsbetingelserne regnskab til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende forbrugte midler fra Værdighedspuljen 2019 samt for overførte midler fra 2018. Ved samme lejlighed anmodes overført uforbrugte midler til 2020. Overførslerne skal godkendes af ministeriet, og denne sag er således med forbehold for denne godkendelse.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Sagsfremstilling

De samlede uforbrugte midler fra Værdighedspuljen udgjorde i 2019 2.169 t. kr.

I tabel 1 opstilles forvaltningens samlede forslag til anvendelse af mindreforbruget fra Værdighedspuljen 2019 i 2020 fordelt på indsatsområder.

Tabel 1 Fordeling af midler som søges overført til 2020 fordelt på områder

	1.000 Kr.
Livskvalitet	650
Selvbestemmelse	1.289
En værdig død	200
Administration mv. en værdig ældrepleje	30
Søgt overført i alt	2.169

Livskvalitet (anmodes overført 650 t. kr.):

Midlerne til livskvalitet anmodes overført med henblik på at understøtte den fortsatte implementering af de strategiske demensindsatser, som blev i gangsat i 2019.

Selvbestemmelse (anmodes overført 1.289 t. kr.)

Det er en grundlæggende del af Rudersdal Kommunes Værdighedspolitik og strategien ”Sammen med borgeren”, at indsatser tilrettelægges i et samarbejde mellem borgeren og kommunen, således at den ældre mødes på egne betingelser, og borgerens behov og selvbestemmelse prioriteres. Dette kræver en ny måde at tænke og agere på for både visitation, ansatte i hjemmepleje og kommunens frivillige. Der ansøges om overførsel af samlet 1.289.000 kr. til indsatser vedr. øget selvbestemmelse for kommunes ældste borgere.

En værdig død (200 t. kr.)

Rudersdal Kommune oplever i stigende grad, at de svageste borgere ønsker at dø i eget hjem. Der anmodes om overførsel af 200.000 kr. til palliationskurser til medarbejdere i hjemmeplejen og på plejecentrene.

Dialog og administration mv. (anmodes overført 30 t. kr.):

Restbeløbet vedrører udgifter til revision af projektregnskaber under Værdighedspuljen 2019 og 2020.

Indstilling

Direktionen foreslår indstillet, at de fremlagte indsatser under Værdighedspuljen godkendes med forbehold for Sundheds- og Ældreministeriets godkendelse af overførslerne.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 15-04-2020

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt med den bemærkning, at forvaltningen udarbejder et uddybende notat til Kommunalbestyrelsen i overensstemmelse med drøftelsen.

Mona Madsen (L) deltog ikke under sagens behandling.

Bilag

Bilag 1. Redegørelse for mindreforbrug VP i 2019 og anvendelse i 2020

Punkt 3: Veteranindsats

20/4318

Resumé

Rudersdal Kommune har påbegyndt arbejdet med en samlet indgang for kommunens veteraner. Langt de fleste veteraner vender hjem fra udsendelse uden mén og uden behov for særlig hjælp. En mindre andel af veteraner vender dog hjem med psykiske, fysiske eller sociale belastninger. For denne gruppe veteraner er der behov for at tilbyde den støtte og hjælp, de har behov for.

Forvaltningen har derfor påbegyndt arbejdet med:

- at etablere én indgang for veteraner gennem Borgerservice.
- at samle information og skabe et bedre overblik over, hvor veteraner kan få hjælp; både i og uden for kommunen.
- at tilbyde veteraner med behov for koordinering på tværs af kommunens afdelinger og områder en sammenhængende sagsbehandling gennem Udviklingssporet – Sammen med borgeren.

Sagen forelægges for Kultur- og Fritidsudvalget, Erhvervsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Baggrund

I Rudersdal Kommune er der pr. juni 2019 268 registrerede veteraner (kilde: Veterancentret). En veteran er en person, der har været udsendt i mindst én international mission i mere end 28 sammenhængende dage under Forsvarsministeriets område.

Langt de fleste veteraner vender hjem uden mén, men knap 10% oplever efter 2½ år et højt niveau af PTSD-symptomer (kilde: Veterancentret), og af de veteraner, der har været udsendt i perioden 1992-2009 er 2,4% blevet diagnosticeret med PTSD (kilde: SFI: 'Danske hjemvendte soldater' 2009). Veteraner har generelt en lavere risiko for at blive arbejdsløse og højere chance for at opnå beskæftigelse end andre. Men udsendte til for eksempel Afghanistan har højere risiko for langtidssygemeldinger (kilde: Elrond et al. 2018: Labour market affiliation after deployment; Scandinavian Journal of Work, Environment & Health, 45:3). På landsplan er cirka 90% af veteraner er i arbejde mod 81% af baggrundsbefolkningen.

De fleste veteraner klarer sig med andre ord godt og uden behov for hjælp, men nogle veteraner og deres pårørende kan være særligt sårbare og have brug for Rudersdal Kommunes eller andre professionelle eller frivilliges hjælp og støtte. Derfor er der behov for nem adgang til og information om, hvor man kan søge hjælp og støtte. Dette behov vil Forvaltningen imødekomme gennem følgende:

Én indgang

Forvaltningen etablerer én indgang for veteraner til Rudersdal Kommune gennem Borgerservice. Borgerservice vil fungere som vejviser og henvise veteraner til relevante tilbud.

Mange indgange, rigtig hjælp

Veteraner henvender sig ikke altid til kommunen som veteraner men henvender sig ofte, fordi de står med et konkret problem, eksempelvis et støttebehov eller behov for en beskæftigelsesindsats. Her er det vigtigt, at medarbejderne ude i områderne har kendskab til relevante tilbud for veteraner og kan viderehenvise ved behov.

Der er derfor behov for at samle information til både medarbejdere og veteraner om, hvilke relevante tilbud der findes; både i og udenfor kommunen. Forvaltningen har derfor påbegyndt arbejdet med at udvikle en underside på hjemmesiden rettet mod veteraner. Forvaltningen vil desuden udarbejde en pjece med information om, hvor man kan søge hjælp som veteran.

Behov for tværgående koordinering

Nogle veteraner og eventuelt deres familier har sammensatte problemstillinger, der kræver indsatser på tværs af flere områder og afdelinger i kommunen.

Ved behov for tværgående koordinering på tværs af kommunens områder vil veteranen og dennes familie kunne tilbydes et forløb i Udviklingssporet – Sammen med borgeren. Her vil de blive tilbudt en sammenhængende og helhedsorienteret sagsbehandling; herunder én plan for hele borgerens eller familiens forløb i kommunen. (se også Bilag 1, Indsatstrappe)

Økonomiske konsekvenser

Arbejdet gennemføres indenfor de eksisterende budgetrammer.

Indstilling

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 15-04-2020

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Koordineringstrappe

Punkt 4: Godkendelse af nye anvisningskriterier - Nærum Søpark II, Lejerbo

20/6440

Resumé

Lejerbo, afd. Nærum Søpark II, ældre- og handicapvenlige boliger, Nærum Hovedgade 33, 2850 Nærum er en afdeling med 100 % kommunal visitations-/anvisningsret. Forvaltningen har gennem en længere periode haft udfordringer med at udleje alle boligerne, idet forvaltningen har svært ved at visitere/anvise borgere fra den berettigede personkreds, på grund af boligernes fysiske indretning og fordi de er forholdsvis dyre i leje. Der anmodes om, at de ledige boliger anvises til andre boligsøgende, for at forhindre tomgangstab og tomme lejemaal i afdelingen.

Sagen forelægges for Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Lejerbo, Nærum Søpark II er en almen ældreboligafdeling på 12 ældre- og handicapvenlige boliger fordelt på 3 etager, 9 lejemaal med 2 værelser på 68 m² og 3 lejemaal med 3 værelser på 86 m². Lejemålene er opført i 2005 og opvarmes med fjernvarme.

For 2-værl., 68 m², udgør lejen 9.879 kr. pr. måned, inkl. a/c forbrug, i alt 10.959 kr. pr. måned.

For 3-værl., 86 m², udgør lejen 12.425 kr. pr. måned, inkl. a/c forbrug, i alt 13.748 kr. pr. måned.

Boligerne var før organisationsændringen på social- og sundhedsområdet forbeholdt borgere med handicap, men efter etableringen af Social og Sundhed har boligerne også været forsøgt udlejet til ældre borgere.

Det kan oplyses, at der primo 2020 er fem lejemaal, der ikke kan udlejes til den berettigede personkreds. Et af lejemålene har været ledigt siden marts 2018, tre lejemaal har været ledige siden ultimo 2018 og det sidste lejemaal har været ledigt siden december 2019. Alle lejemaal har gentagende gange været forsøgt visiteret inden for den berettigede personkreds.

Boligorganisationen Lejerbo er bygningsejer, men kommunen har den lovbestemte ret til visitering/anvisning af ældre og personer med handicap med et særligt behov for sådanne boliger.

Så længe der er tomgangsproblematik i afdelingen, kan den kommunale anvisningsret ikke overdrages til Lejerbo. Det betyder, at det forsat er kommunen, der har den økonomiske forpligtelse for betaling af tomgangsleje og garantien for betaling af fraflytningsudgifter.

Forvaltningen ønsker derfor fremover at forsøge at anvise de tomme boliger som familiebolig. En supplerende mulighed for at få boligerne udlejet kan være et samarbejde med Lejerbo ved annoncering af de ledige boliger, hvilket er en mulighed, jf. bekendtgørelse om udlejning af almene boliger § 38.

Der har den 11. december 2019 været afholdt styringsdialogmøde med Lejerbo med drøftelse af udlejningsvanskelighederne, og Lejerbo ser positivt på, at der sker udlejning til anden personkreds end den berettigede. Lejerbo ønsker at deltage i afhjælpningen omkring udlejningsvanskeligheder, men ønsker ikke at indgå en aftale om

anvisning efter venteliste, før afdelingen ikke længere har udlejningsvanskeligheder. Organisationsbestyrelsen den 5. marts 2020 afholdt møde, hvor det er tilkendegivet at man imødeser tomgangslejemål anvist som familieboliger.

Da flere af boligerne ikke har været mulige at udleje i over et år, vurderes det at der er tale om længerevarende udlejningsvanskeligheder. Udfordringen med at få boligerne udlejet er ikke, at der er manglende efterspørgsel på ældreboliger generelt i kommunen, men i den konkrete situation alene begrundet i, at boligerne er for dyre.

Forvaltningen har vurderet, at det vil være relevant at forsøge at anvise de ledige ældreboliger som familieboliger efter kriterier for boligsocial anvisning, jf. Boligaftalen. Forvaltningen har forsat 100 % visitering/anvisning til de 12 ældreboliger. Udlejning til anden personkreds end den berettigede og i henhold til Boligaftalen skal også kunne ske vis annoncering og eventuelt med inddragelse af Lejerbo. Det skal sikre, at der ikke er ubeboet lejemål i afdelingen og samtidig nedbringe de kommunale udgifter til tomgangsleje.

Indstilling

Direktionen foreslår, at de ledige ældreboliger i Nærum Søpark II anvises af kommunen efter bestemmelserne som familiebolig, men forsat bevares som ældreboliger med tilhørende visitering/anvisning.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 15-04-2020

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag under forudsætning af, at der gives en status på sagen om 6 måneder herunder status for dialog med Lejerbo, med 5 stemmer for (Birgitte Schjerner Povlsen (C), Anika Rée (V), Randi Mondorf (V), Jacob Netteberg (B), Lars Engelberth (C)). 1 medlem stemte imod (Poul Bach (A) med den stemmeforklaring, at indstillingen blev vedtaget uden at alle spørgsmål var besvaret udtømmende).

Mona Madsen (L) deltog ikke under sagens behandling.

Bilag

Ældreboliger med udlejningsvanskeligheder - HBAE.docx

Punkt 5: Orientering om årsberetning 2019 for Samrådet

18/12368

Resumé

Forvaltningen orienterer årligt Social- og Sundhedsudvalget om Samrådet for domfældte udviklingshæmmedes beretning for det forgangne år.

Forvaltningen har udarbejdet Samrådets beretning for 2019.

Sagsfremstilling

Rudersdal kommune har siden 2009 varetaget formandsskab og sekretariat for Samrådet for domfældte udviklingshæmmede. Samrådet har i 2019 serviceret 27 af de 29 kommuner i Region Hovedstaden. Fredensborg Kommune har valgt at genindtræde i 2019. Frederiksberg Kommune og Bornholms Regionskommune er som de eneste ikke med.

Opgaven består i at give udtalelse om, hvorvidt dømte borgere falder inden for målgruppen af borgere med handicap, der bør fritages for straf og i stedet have en foranstaltning. Samrådet anbefaler hvilken foranstaltning, samt evt. vilkår, der er mest hensigtsmæssige.

Af beretningen (bilag1) fremgår det, at Samrådet i 2019 har afgivet udtalelse i 22 sager. Sagerne fordeler sig på 12 kommuner. Derudover indebærer opgaven også at vejlede medlemskommunerne ift. deres tilsynsforpligtelse, hvilket flere af kommunerne har benyttet sig af i 2019.

Tendenser

Af beretningen fremgår nogle tendenser i arbejdet med domfældte. På et generelt plan er det ofte en udfordring for kommunerne at finde et passende botilbud til domfældte udviklingshæmmede, og at sikre et korrekt og fyldestgørende kriminalpræventivt tilsyn. Kommunerne mangler erfaring hermed, og nogle kommuner har kun én enkelt borger i målgruppen.

Der lader også til at være en fortsat tendens til, at borgere, der er idømt en foranstaltning på grund af voldelige overfald rettet mod ansatte på borgerens botilbud, fortsætter med at bo det sted, hvor voldsepisoden er anmeldt. Det skyldes blandt andet, at kommunerne har vanskeligheder med at finde et andet egnet tilbud.

Samrådets temaeftermiddag

Der var planlagt en årlig temaeftermiddag den 23. marts 2020, hvor 60 deltagere fra de fleste kommuner havde tilmeldt sig. Som følge af udbruddet af Coronavirus i Danmark blev det aflyst.

Indstilling

Direktionen foreslår, at beretningen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 15-04-2020

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Årsberetning 2019

Punkt 6: Magtanvendelsesredegørelse 2019

07/5083

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget orienteres en gang årligt om antal indberettede sager vedrørende magtanvendelse på tilbud under Social- og Sundhedsudvalgets ressort.

Denne redegørelse har som formål at give et billede af, hvor mange indberetninger om magtanvendelse der blev foretaget i 2019, herunder hvor mange magtanvendelsesindgreb der blev godkendt af forvaltningen.

Forvaltningen har udarbejdet redegørelsen vedrørende magtanvendelse i 2019 for tilbuddene under Social- og Sundhedsudvalgets ressort.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

I henhold til servicelovens § 124 kan magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten iværksættes, når pleje, omsorg og pædagogisk indsats i det konkrete tilfælde har vist sig utilstrækkelig. Magtanvendelse og andre indgreb forudsætter i hvert enkelt tilfælde en individuel vurdering af indgrebets faglige forsvarlighed og nødvendighed. Indgrebene må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Bestemmelserne gælder for personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand.

Efter servicelovens §§ 125-128 kan kommunalbestyrelsen træffe beslutning om følgende indgreb:

- Anvendelse af alarmsystemer - § 125
- Fastholdelse og føring til andet rum - § 126
- Fastholdelse i hygiejnesituationer - § 126 a
- Tilbageholdelse i boligen - § 127
- Anvendelse af beskyttelsesmidler - § 128

Efter servicelovens §§ 129 – 129a kan Statsforvaltningen efter indstilling fra kommunalbestyrelsen træffe beslutning om følgende indgreb:

- Optagelse i særlige botilbud uden samtykke - § 129
- Optagelse i et bestemt botilbud uden samtykke ved væsentlig fare for andre eller særligt truende eller særligt chikanerende adfærd - § 129 a

I 2019 har der været indberettet sammenlagt 60 magtanvendelser på tilbud under Social- og Sundhedsudvalgets ressort. Af de 60 magtanvendelser vedrørte 21 indgreb § 126, 33 indgreb § 126 a, mens 6 indgreb vedrørte § 128.

For så vidt angår de 21 magtanvendelser i henhold til § 126 blev 9 indgreb vurderet lovlige og dermed godkendt, mens 6 indgreb blev vurderet ulovlige og dermed ikke godkendt. De resterende 6 magtanvendelser afventer stadig vurdering fra deres respektive handlekommune.

Det samlede antal indberettede magtanvendelser i henhold til § 126 er faldet fra 54 i 2018 til 21 i 2019. Både på Botilbud Ebberød og på Dag- og Botilbud Gefion er faldet af indberettede magtanvendelser markant, mens der er tale om en lille stigning fra 1 til 2 magtanvendelser for så vidt angår Center for sociale indsatser. Forvaltningen vurderer, at det målrettede arbejde i forhold til 3 borgere, som i 2018 stod for de fleste magtanvendelser, er en af forklaringer på, at antallet af indberettede magtanvendelser på Botilbud Ebberød er faldet. Faldet i antallet af magtanvendelser på Dag- og Botilbud Gefion kan forklares med det arbejde, der blev udført på Dag- og Botilbud Gefion i 2019, herunder et uddannelsesforløb i samarbejde med Socialstyrelsen, samt opnormering af medarbejdere i forhold til de borgere, som tidligere har udvist udadreagerende adfærd.

For så vidt angår magtanvendelser i henhold til § 126 a skal der være en forhåndsgodkendelse fra forvaltningen, inden der kan laves et indgreb. Magtanvendelserne vil derfor altid være lovlige, hvis de er blevet forhåndsgodkendte. Bliver der lavet magtanvendelse i forbindelse med hygiejnesituationer uden en forhåndsgodkendelse, vil der være tale om ”ulovlige” magtanvendelser.

For så vidt angår magtanvendelser efter servicelovens § 128 er der typisk tale om fastspænding med stofseler til for eksempel kørestol eller stol med henblik på at hindre fald, når der er risiko for, at en person udsætter sig selv for at lide væsentlig personskade. Denne magtanvendelse er relevant for personer, der har både en psykisk og fysisk funktionsnedsættelse.

Magtanvendelser har været et fokusområde i arbejdet med kvalitetsudvikling også i 2019. Der har derudover været fokus på implementering af de nye regler på magtanvendelsesområdet, som er trådt i kraft pr. 1. januar 2020. De nye bestemmelser giver større mulighed for at anvende magt i nogle situationer, og skyldes, at de gamle regler kunne være en barriere for, at de sociale tilbud kunne yde den nødvendige omsorg, samt et ønske om at skelne mellem handicap og demens for nogle reglers vedkommende. Der vil i 2020 blive afholdt magtanvendelseskurser for medarbejderne på alle tilbud under Social- og Sundhedsudvalgets ressort.

Der henvises i øvrigt til vedlagt redegørelse om magtanvendelse i 2019.

Indstilling

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 15-04-2020

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Magtanvedelsesredegørelse 2019