

REFERAT Klima- og Miljøudvalget d. 16-11-2022

Mødedato Onsdag d. 16. november 2022 kl. 07:30

Mødested Rådhuset i Holte, mødelokale 2

Mødedeltagere Court Møller (B), Dorte Nørbo (F), Christoffer Buster Reinhardt (C), Jens Darket (V), Christoffer Emil Jexen (Ø), Anette Maj Billesbølle (A), Anne Christiansen (L), Iben Koch, Anja Dalberg, Eva Leganger Glad

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af høringsudkast til Varmeplan 2023-2035 for Rudersdal Kommune.....	3
Underskriftsark.....	7

Punkt 1: Godkendelse af høringsudkast til Varmeplan 2023-2035 for Rudersdal Kommune

22/187

Resumé

Klima- og Miljøudvalget blev den 5. oktober 2022 orienteret om arbejdet med ny varmeplan for Rudersdal Kommune. Varmeplanen er et skridt på vejen i omstillingen til fossilfri varmeforsyning og vil bl.a. danne grundlag for de breve, kommunen inden udgangen af 2022 skal sende til alle ejendomssejere med naturgas- og oliefyr i gasforsynede områder, jf. regeringen og Kommunernes Landsforenings Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne.

Forvaltningen har nu udarbejdet udkast til varmeplan for 2023-2035. Udkastet er koordineret med fjernvarmeselskaberne Norfors og Holte Fjernvarme.

Varmeplanen forelægges Klima- og Miljøudvalget til godkendelse med henblik på udsendelse i 14 dages høring.

Sagsfremstilling

Varmeforsyningen skal være fossilfri senest i 2035. Herunder skal fjernvarmen udbygges, hvor det er muligt, og øvrige olie- og naturgasfyr skal udskiftes til individuelle varmepumper eller til lokale, fælles varmeløsninger baseret på vedvarende energi. Det fremgår af Fælles Strategi for fossilfri varmeforsyning senest i 2035 og er et væsentligt element i Rudersdal Kommunes nye klimaplan.

Jf. varmeforsyningsloven påhviler det kommunerne i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre planlægning for varmeforsyningen i kommunen. Kommunerne skal samtidig godkende projektforslag for etablering af ny, kollektiv varmeforsyning, bl.a. med henblik på at sikre overensstemmelse med varmeforsyningslovens forudsætninger samt for at sikre, at projekterne udviser positiv samfundsøkonomi.

Klima- og Miljøudvalget blev den 5. oktober 2022, pkt. 2 ([link](#)), præsenteret for arbejdet med og kravene til ny varmeplan for Rudersdal Kommune herunder, at alle ejendomssejere med gas- eller oliefyr i gasforsynede områder inden udgangen af 2022 skal have besked om deres fremtidige opvarmningsmuligheder samt information om støttemuligheder og rådgivning, jf. Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne af juni 2022 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening.

Cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektkodkendelse

Energistyrelsen har den 28. oktober 2022 fremsendt endelige version af ”Cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektkodkendelse” (se bilaget Cirkulæreskrivelse), der udmønter Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne. Cirkulæret fastsætter nye rammer for udarbejdelsen af de kommunale varmeplaner og udsendelsen af breve til ejendomssejere med olie- og naturgasfyr inden udgangen af 2022.

Af cirkulæret fremgår det, at kommunalbestyrelsen inden udgangen af 2022 skal udarbejde en samlet varmeplan for kommunen, der som minimum omfatter de områder i kommunen, der har status som gasforsynede. Det betyder, at planen også omfatter tilbageværende ejendomme med oliefyr indenfor de gasforsynede områder.

Den samlede varmeplan skal udmøntes ved udarbejdelse af konkrete projektforslag.

Varmeplan 2023-2035

Forvaltningen har på baggrund af rammerne i cirkulæret udarbejdet høringsudkast til varmeplan 2023-2035 (se bilaget Varmeplan 2023-2035 høringsudkast). Varmeplanen har til formål at udstikke Rudersdal Kommunes plan for varmeforsyning frem mod 2035.

Planen har fokus på:

- Fjernvarmeudbygning frem til udgangen af 2028 og videre, herunder samfundsøkonomisk vurdering.
- Fælles varmeløsninger, fx fælles varmepumpe, jordvarme mv.
- Gennemgang af muligheder for individuel varmeforsyning, fx varmepumper eller jordvarme mv.

Hensigten med varmeplanens områdeudpegning er at kunne informere borgere, boligforeninger og virksomheder om, hvorvidt – og i givet fald hvornår – man kan forvente at blive tilbudt fjernvarme i de kommende år, eller om man i stedet bør overveje en alternativ grøn opvarmingsløsning, hvis fjernvarmen enten ikke bliver mulig eller har lange udsigter.

Fjernvarmeudbygning frem til udgangen af 2028 og videre

Norfors' forslag til plan for fjernvarmeudbygning i kommunen danner grundlag for afklaringen af, hvor der sandsynligvis kan forventes fjernvarme frem mod 2028 og efterfølgende.

I Varmeplan 2023-2035 opstilles følgende faseinddeling for fjernvarmeudbygningen:

- Fase 1 (grønne områder): Forventes tilbudt fjernvarme inden 2028. Planlægning og udrulning af fjernvarme forventes påbegyndt 2023-2025.
- Fase 2 (blå områder): Forventes tilbudt fjernvarme inden 2028. Planlægning og udrulning af fjernvarme forventes påbegyndt 2026-2027.
- Fase 3 (gule områder): Perspektivområder, hvor mulighederne for etablering af fjernvarme mellem år 2029-2035, skal afklares nærmere af fjernvarmeselskaberne i 2028-2029.
- Områder uden farve: Forventes ikke at blive tilbudt fjernvarme.

Inddelingen danner grundlag for det brev, kommunen skal sende til borgerne inden udgangen af 2022. De endelige afgrænsninger af projektområder vil dog først ske i forbindelse med de konkrete projektforslag.

Det bemærkes, at udbygningen af fjernvarme især forudsætter tilstrækkelig tilslutningsprocent samt etablering af ny lokal varmeproduktion. Udpegning af arealer til og etablering af varmeproduktion er derfor afgørende for realiseringen af fjernvarmeplanerne.

Såfremt fase 1 og 2 realiseres fuldt ud, vil ca. 9.300 husstande og bygninger blive tilbudt fjernvarme inden udgangen af 2028. Det svarer til en forøgelse af fjernvarmedækningen fra nuværende ca. 25 % af varmebehovet til ca. 71 %. Det er en markant udbygning, og der er derfor tale om en ambitiøs varmeplan, der ligger fint i tråd med kommunens ambitiøse klimahandlingsplan.

Samfundsøkonomisk vurdering af varmeplan 2023-2035

Hidtil har der, jf. projektbekendtgørelsen, været krav om samfundsøkonomisk analyse af de enkelte projektforslag. Med henblik på at forkorte godkendelsesprocessen, gør cirkulæret det imidlertid muligt for kommunalbestyrelsen i 2022 og 2023 at opfylde projektbekendtgørelsens krav om samfundsøkonomi i projektforslag ved i stedet at gennemføre en samfundsøkonomisk analyse af den samlede varmeplan. Den samlede analyse kan ligge til grund for godkendelsen af de konkrete projektforslag, såfremt de pågældende projektforslag medvirker til at udmønte den samlede varmeplan, og når den samlede samfundsøkonomiske varmeplan:

- er samfundsøkonomisk mest fordelagtig,
- har været sendt i høring, og
- er godkendt af kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsens vurdering af samfundsøkonomi skal bygge på beregninger foretaget i overensstemmelse med Energistyrelsens Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet ([link](#)). Forinden kommunalbestyrelsen kan meddele godkendelse af en samlet samfundsøkonomisk varmeplan, skal kommunalbestyrelsen foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af varmeplanen.

Vurderingen skal ske på baggrund af:

- samarbejde med relevante lokale parter, herunder forsyningsselskaber og andre berørte parter,
- de bestemmelser, der er fastsat i projektbekendtgørelsen,
- de samfundsøkonomiske analyser, der er nævnt ovenfor, og
- de bemærkninger, der er modtaget under høring af varmeplanen.

Der er i varmeplanen beregnet samfundsøkonomi for fase 1 (grønne områder) og fase 2 (blå områder), dvs. for fjernvarmeudbygningen frem mod udgangen af 2028.

Samfundsøkonomi skal påvise hvilken forsyningsform, der er bedst for samfundet samlet set. I beregningerne er her taget udgangspunkt i den samlede pris over 20 år på henholdsvis investeringer, drift samt prisen ved udledning af drivhusgasser. Der tages derfor både hensyn til, at varmforsyningen skal være økonomisk rentabel og til miljø. I beregningerne sammenlignes fjernvarmen med et scenarie, hvor bygningerne i fase 1 og 2 i stedet forsynes af individuelle varmepumper.

Resultat af de samfundsøkonomiske beregninger i varmeplanen viser en samlet samfundsøkonomisk gevinst ved realisering af fase 1 og 2 på 276,5 mio. kr. sammenlignet med individuelle varmepumper. Der er med andre ord tale om god og robust samfundsøkonomi i hele varmeplanen. Derfor har det været muligt at videreføre Norfors' forslag til udbygningsplaner i varmeplanen i sin fulde form. Den begrænsende faktor for omfanget af fjernvarmeudbygningen frem mod 2028 er dermed den korte tidshorisont samt Norfors' og Holte Fjernvarmes selskabsøkonomi.

De samfundsøkonomiske beregninger fremgår af bilaget Varmeplan 2023-2035 høringsudkast, herunder følsomhedsanalyser.

Udmøntning af varmeplan gennem projektforslag

Den samlede varmeplan udmøntes gennem udarbejdelse af projektforslag. Projektforslagene udarbejdes af forsyningsselskaberne og godkendes af kommunalbestyrelsen. Projektforslag i 2023 er undtaget krav om samfundsøkonomi, da der er taget stilling hertil i varmeplanen. Kommunen vil sammen med forsyningsselskaberne i løbet af 2023 afklare, hvilke projektforslag det vil være muligt at udarbejde og godkende inden udgangen af 2023, jf. cirkulæret.

Projektforslagene skal dog stadig inkludere selskabs- og brugerøkonomi. Ligeledes skal der tages stilling til varmegrundlaget for de nye områder, dvs., om der er tilstrækkelig varmekapacitet til at forsyne de nye områder samt til det konkrete anlægsarbejde. Endvidere skal der tages stilling til de konkrete områdeafgrænsninger og vurderes, om tilstødende områder og bygninger kan inkluderes i det givne projektforslag. Projektforslaget er undtaget høring, idet den samlede varmeplan har været i høring.

Høring og videre proces

Af cirkulæret fremgår endvidere, at varmeplanen skal sendes i høring, såfremt den medtager samfundsøkonomiske beregninger. Det fremhæves, at ”Høringsfristen skal afpasses efter de nærmere omstændigheder og bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar”.

Grundet energikrisen og med henblik på at leve op til kravet om udarbejdelse af varmeplan og klar besked til borgene inden udgangen af 2022, vurderer forvaltningen, at det vil være muligt at gennemføre en høringsperiode på 14 dage.

Efter høringen skal varmeplanen behandles og endelig godkendes på kommunalbestyrelsens møde i december 2022.

På baggrund heraf sendes inden udgangen af 2022 brev til alle ejendomsjere med olie- og naturgasfyr. Brevene følger Energistyrelsens skabeloner, der følger fire muligheder:

- Fjernvarme er godkendt og allerede etableret (det er allerede muligt at blive tilsluttet fjernvarme i dag).
- Fjernvarme planlægges, men der er endnu ikke et godkendt projektforslag (fjernvarme fase 1 og 2).
- Fjernvarme er ikke planlagt (fjernvarme fase 3 og områder uden fase-inddeling), eller
- Fjernvarme er godkendt, men endnu ikke etableret (er pt. ikke aktuel for Rudersdal Kommune).

Udkast til breve er vedhæftet som bilag til orientering (bilaget Udkast til breve).

Indstilling

Direktionen foreslår, at udkast til Varmeplan 2023-2035 sendes i høring i 14 dage.

Vedtagelse i Klima- og Miljøudvalget den 16-11-2022

KLIMA- OG MILJØUDVALGET tiltræder Direktionens forslag med enkelte præciseringer på baggrund af udvalgets drøftelse.

Bilag

HØRINGSUDKAST - Varmeplan 2023-2035

Cirkulæreskrivelse

Udkast til breve

Punkt 2: Underskriftsark