

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 10-03-2021

**Mødedato** Onsdag d. 10. marts 2021 kl. 09:00

**Mødested** Teams

**Mødedeltagere** Birgitte Schjerning Povlsen (C), Anika Rée (V), Poul Bach (A), Mona Madsen (L), Randi Mondorf (V), Jacob Netteberg (B), Lars Engelberth (C), Thomas Bille, Gitte Bylov Larsen, Anja Sælsen

## **Indholdsfortegnelse**

Meddelelser.....	3
Overførsel af mer-/mindreforbrug fra 2020 til 2021 på Social- og Sundhedsudvalget - Drift.....	4
Godkendelse af økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde (Ræ)	7
Magtanvendelsesredegørelse 2020.....	10

# **Punkt 1: Meddelelser**

## **Resumé**

Direktør Thomas Bille og områdechef Gitte Bylov orienterede om:

- Sag fra Nordvanggård, på baggrund af mail fra Jacob Netteberg, jf. bilag
- Observation på Handicapområdet, jf. bilag
- Corona orientering, test, vaccination, smitte
- Hændelse i hjemmeplejen, jf. bilag
- Egenbetaling på midlertidige pladser – vedrørende fejl i afgørelsesbrevet
- Overblik over kommende sager
- Orientering vedr. forhold på et plejecenter, jf. mail til udvalget fra Poul Bach

## **Bilag**

Mailkorrespondance vedr. spg. til forvaltningens overvågning på voksen-handicapområdet

## Punkt 2: Overførsel af mer-/mindreforbrug fra 2020 til 2021 på Social- og Sundhedsudvalget - Drift

21/2370

### Resumé

I budgettet under delegering af dele af bevillingsretten er det beskrevet, at institutioner mv. har ret til at overføre mer-/mindreforbrug mellem årene.

Ansøgning om overførsel forelægges Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget samt Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

### Sagsfremstilling

Målsætningen om at overholde de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL giver som udgangspunkt ikke plads til afholdelse af ekstra serviceudgifter ud over den servicebuffer, som er indarbejdet i budgettet for 2021.

Forvaltningen har derfor vurderet områdernes indstillinger til overførsler af uforbrugte midler fra 2020 og vurderet i hvilket omfang, driftsmidler kan indstilles til overførsel. Det kan være en styringsmæssig udfordring, hvis de overførte driftsmidler udgør et anseeligt beløb.

Da de opsparede beløb er at betragte som en engangssum skal opmærksomheden henledes på, at udgifterne ikke kan bruges til at finansiere varig drift men alene finansiere udgifter begrænset til beløbets størrelse.

Regnskabsåret for 2020 er afsluttet, og der forelægges forslag til overførsel af de opgjorte mer-/mindreforbrug fra 2020 til 2021.

Udvalgets overførsel af mer-/mindreforbrug fra 2020 til 2021 på anlægsområdet vil blive behandlet i en samlet sag på Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen. Samlesagen er blandt andet begrundet i at alle sager om fremrykkede anlæg i forvejen er samlet under Økonomiudvalget.

Nedenstående tabel viser det opgjorte mer-/mindreforbrug på det enkelte politikområde under Social- og Sundhedsudvalget. I vedhæftede dokument vises en detaljeret oversigt over de enkelte overførsler.

Social- og Sundhedsudvalget Politikområde	Resultat af 2020 (mer-/mindreforbrug)	Beløb i 1.000 kr.			Overførte driftsmidler fra 2019
		Forvaltningen indstiller overførsler for 2020			
		I alt	Drift	Anlæg	
Sundhed	1.433	125	125	0	1.766
Ældre	-16.658	-4.643	-8.643	4.000	-1.877
Voksne med særlige behov	8.671	5.052	4.327	725	2.923
<b>Social- og Sundhedsudvalget i alt</b>	<b>-6.554</b>	<b>534</b>	<b>-4.191</b>	<b>4.725</b>	<b>2.812</b>

Politikområde Sundhed:

Overførslerne vedrørende politikområdet Sundhed er opgjort til i alt 0,125 mio.kr. Overførslen vedrører vikarforbrug for december 2020, der betales i 2021 samt generel finansiering af pødenhedens arbejde i 2021.

## Politikområde Ældre:

Overførslerne vedrørende drift på politikområdet Ældre udgør i alt -8,643 mio.kr., hvilket dækker over flere mindreforbrug og merforbrug, som trækker i hver sin retning. Hovedbevægelserne beskrives nedenfor og fremgår af vedhæftet bilag:

- Hjemmeplejen har været udfordret af corona-situationen, hvilket har medvirket til merforbrug på distrikterne ligesom det er tilfældet for bygningsdriften og fælles driftsudgifter. Det indstilles at merforbrugene bortfalder.
- Et udmøntet særligt statstilskud til fastholdelse af social kontakt på i alt 1,920 mio. kr. overføres til udmøntning til de frisatte plejecentre i 2021, da de ellers skal tilbagebetales til staten.
- Aktivitetscenter Teglporten overfører sit merforbrug på -1,711 mio. kr. Merforbruget beror primært på bygningsmæssige ekstraudgifter. Rønnebærhus overfører et mindreforbrug på 1,896 mio. kr., hvilket er på niveau med overførslen fra sidste år.
- På fællesdrift overføres i alt 1,584 mio.kr. svarende til mindreforbrug på projekter hvortil der er givet eksternt tilskud, der kan disponeres i bevillingsperioden eller skal tilbagebetales.
- Samlet set går de frisatte kommunale plejecentre stort set ud af året i balance. Bistrupvangs, Byagerens og Sjælsøs mindreforbrug er overført til 2021. Frydenholm og Krogholmgård går ud af 2020 med et mindre merforbrug, og deres negative overførsel er justeret for bl.a. corona-situationen.
- Derimod udviser Lions Park Birkerød og Lions Park Søllerød markante merforbrug på hhv. -4,492 mio. kr. og -8,765 mio. kr. Merforbruget vedrørende Lions Park Birkerød vil blive medtaget i en endelig boopgørelse.

## Politikområde Voksne med særlige behov:

Overførslerne vedrørende politikområdet Voksne med særlige behov er opgjort til i alt 4,327 mio. kr. Overførslerne kan hovedsageligt henføres til "De frisatte botilbud" Ebberød og Gefion med i alt 4,108 mio. kr.

Derudover overføres i alt 2,521 mio.kr. fra 2020 til 2022 vedrørende beløb, der reserveres takstberegninger 2022 af Dag- og Botilbud. Der overføres til 2022 og ikke 2021 idet mindreforbruget skal indregnes i taksterne for 2022 jf. gældende regler.

## Overførsel til anlæg

Af den samlede overførselsindstilling ønskes 4,725 mio. kr. overført til anlæg, heraf:

- 2 mio. kr. til mindre bygningsarbejder/indretning samt inventar på Plejecenter Sjælsø,
- 0,725 mio. kr. til mindre bygningsarbejder/indretning samt alarmer på Dag- og Botilbud Gefion, og
- 2 mio. kr. til implementering og understøttelse af intentionerne i sammen med borgeren og Rudersdal-modellen.

## Indstilling

Direktionen foreslå indstillet,

- 1) at der vedr. politikområdet Sundhed ydes en positiv tillægsbevilling til driften på 125.000 kr., finansieret af kassebeholdningen,
- 2) at der vedr. politikområdet Ældre ydes en negativ tillægsbevilling til driften på 8.643.000 kr., finansieret af kassebeholdningen,
- 3) at der vedr. politikområdet Voksne med særlige behov ydes en positiv tillægsbevilling til driften på 4.327.000 kr., finansieret af kassebeholdningen,
- 4) at der vedr. politikområdet Voksne med særlige behov ydes en positiv tillægsbevilling i 2022 til driften på 2.521.000 kr., finansieret af kassebeholdningen,
- 5) at der vedr. politikområdet Ældre ydes en positiv tillægsbevilling til rådighedsbeløb og tilhørende anlægsbevilling på 2.000.000 kr. til mindre bygningsarbejder/indretning samt inventar på Plejecenter Sjælsø,
- 6) at der vedr. politikområdet Voksne med særlige behov ydes en positiv tillægsbevilling til rådighedsbeløb og tilhørende anlægsbevilling på 725.000 kr. til mindre bygningsændringer/indretning samt alarmer på Dag- og Botilbud Gefion, og
- 7) at der vedr. politikområdet Ældre ydes en positiv tillægsbevilling til rådighedsbeløb og tilhørende anlægsbevilling på 2.000.000 kr. til implementering og understøttelse af intentionerne i sammen med borgeren og Rudersdal-modellen.

### **Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 10-03-2021**

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

## **Bilag**

Overførsler - SOSU m. bemærkninger

## **Punkt 3: Godkendelse af økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde (Rammeaftale 2021-2022)**

20/25716

### **Resumé**

KKR Hovedstaden har gennem flere år arbejdet på at udvikle tilbudsviften og etablere et fælleskommunalt samarbejdsspor om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne har svært ved at finde pladser til. I forlængelse af KKR Hovedstadens Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde er der derfor udarbejdet en økonomimodel, som skal understøtte, at kommunerne kan leve op til deres forsyningsforpligtelse om at stille egnede pladser til rådighed for disse målgrupper. Med modellen gives underskudsgaranti på de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst, nemlig voksne med autismespektrum-forstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd eller lignende.

I arbejdet med økonomimodellen har KKR Hovedstaden haft involveret KL, Social- og Indenrigsministeriet, Socialtilsynet samt bruger- og handicaporganisationer. KKR Hovedstaden har godkendt økonomimodellen, og at modellen sendes til godkendelse i de 29 kommuner i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden. Godkendelse skal ske inden den 15. april 2021.

Økonomimodellen forelægges Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

### **Sagsfremstilling**

Om økonomimodellen

Økonomimodellen bygger på takstbekendtgørelsens mulighed for, at kommunerne kan indgå forpligtende købsaftaler med driftsherrer om køb af et antal pladser i en periode, hvis pladserne ikke efterspørges af andre.

Med økonomimodellen lægges op til, at der kan gives en underskudsgaranti til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen i forlængelse af den øgede efterspørgsel. Belagte pladser betales af køberkommuner, og garantien træder derfor kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud. Den enkelte kommunes andel af de faste omkostninger følger sædvanlig fordelingsnøgle, dvs. befolkningsandele.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området.

Anlægsudgifter til etablering af pladser afholdes af den enkelte kommune, men KKR Hovedstaden har besluttet at henstille til, at anlæg af denne type tilbud friholdes af anlægskommunens anlægsramme, idet ”de 29 kommuner i Hovedstaden anerkender, at når der er tiltag af denne karakter, så ligger det udover kommunens eget anlægsloft.”.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst, nemlig voksne med autismespektrum-forstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd eller lignende. Ifølge en opgørelse foretaget af KKR Hovedstaden mangler størstedelen af

kommunerne i Region Hovedstaden således pladser til denne målgruppe. De nye pladser skal oprettes på eksisterende driftssikre tilbud i Hovedstadsregionen, og borgernes muligheder for frit at vælge tilbud styrkes ved mindre udvidelser i hele geografien. Forvaltningen bemærker i den forbindelse, at vi i Rudersdal Kommune ikke aktuelt mangler pladser til denne målgruppe, og at vi typisk ville visitere denne målgruppe til Botilbud Gefion, men at vi i øvrigt genkender behovet for pladser til denne målgruppe.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der til en start etableres 16-20 pladser løbende henover en periode. Den løbende udvidelse med pladser skal sikre, at kommunerne kan nå at færdiggøre sagsbehandling og visitation af borgere til de nye pladser, og at driftsherrer kan nå at etablere pladserne, herunder ansætte yderligere personale mv. Det er KKR Hovedstadens vurdering, at der er en meget høj efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at underskudsgarantien kommer i anvendelse.

### Værdier i samarbejdet

Samarbejdet baserer sig på, at kommunerne og Region Hovedstaden i fællesskab tager ansvar for udviklingen af det specialiserede socialområde. I beskrivelsen af økonomimodellen indgår derfor en række værdier for det videre samarbejde, såsom at tage ansvar på tværs, at udvise tillid til at tilbuddene drives økonomisk rentabelt og at sikre en åben forventningsafstemning mellem køberkommune og driftsherre om borgernes behov.

### Den videre proces

KKR Hovedstaden vil på sit møde den 19. april 2021 blive forelagt status for de 29 kommuners politiske behandling af økonomimodellen og tage stilling til forslag om konkret brug af modellen, herunder en nærmere afsøgning af, hvordan en konkret efterspørgsel kan blive dækket af mulige driftsherrer. Dette med henblik på, at de forpligtende købsaftaler for nye pladser kan behandles på møde i KKR Hovedstaden den 15. oktober 2021. Herefter starter etablering og løbende ibrugtagning af de nye pladser. Der planlægges en evaluering i efteråret 2022.

Det er hensigten, at der i regi af rammeaftalen og KKR Hovedstaden fremadrettet skal kunne udpeges nye målgrupper, som der kan etableres tilbud til med brug af økonomimodellen. Ibrugtagning af modellen til nye målgrupper vil ske på baggrund af konkret beslutning herom og vil basere sig på en forudgående analyse og drøftelse heraf.

I regi af KKR Hovedstadens embedsmandsudvalg for det specialiserede socialområde og specialundervisning udarbejdes tekniske vejledninger, som er nødvendige for at kunne indgå forpligtende købsaftaler, herunder hjælp til beregning af takster mv.

## **Indstilling**

Direktionen foreslår indstillet, at KKR Hovedstadens økonomimodel for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde godkendes

## **Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 10-03-2021**

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

## **Bilag**

Bilag 1 Økonomimodel

Bilag 2 Målgruppebeskrivelse

## Punkt 4: Magtanvendelsesredegørelse 2020

07/5083

### Resumé

Social- og Sundhedsudvalget orienteres en gang årligt om antal indberettede sager vedrørende magtanvendelse på tilbud under Social- og Sundhedsudvalgets ressort.

Denne redegørelse har som formål at give et billede af, hvor mange indberetninger om magtanvendelse der blev foretaget i 2020, herunder hvor mange magtanvendelsesindgreb der blev godkendt af forvaltningen.

Forvaltningen har udarbejdet redegørelsen vedrørende magtanvendelse i 2020 for tilbuddene under Social- og Sundhedsudvalgets ressort.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

### Sagsfremstilling

I henhold til servicelovens § 124 kan magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten iværksættes, når pleje, omsorg og pædagogisk indsats i det konkrete tilfælde har vist sig utilstrækkelig. Magtanvendelse og andre indgreb forudsætter i hvert enkelt tilfælde en individuel vurdering af indgrebets faglige forsvarlighed og nødvendighed. Indgrebene må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Bestemmelserne gælder for personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand.

Pr. 1. januar 2020 er der trådt i kraft nye bestemmelser på området, som giver større mulighed for at anvende magt i nogle situationer, og skyldes, at de gamle regler i nogle situationer var en barriere for, at de sociale tilbud kunne yde den nødvendige omsorg, samt et ønske om at skelne mellem borgere med handicap og borgere med demens for nogle reglers vedkommende.

Kap. 24 i serviceloven indeholder regler, der gælder fælles for voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Efter disse regler er der mulighed for at iværksætte følgende indgreb:

- Afværgehjælp - § 124 c
- Fastholdelse - § 124 d
- Særlige døråbnere - § 125
- Stofseler - § 128
- Tryghedsskabende velfærdsteknologi - § 128 b
- Låsning og sikring af yderdøre og vinduer - § 128 c
- Flytning uden samtykke - §§ 129 og 129 a

Kap. 24 a i serviceloven indeholder regler, der kun gælder for voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse. Efter disse regler er der mulighed for at iværksætte følgende indgreb:

- Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer - § 136 a

Kap. 24 b i serviceloven indeholder regler, der kun gælder for voksne med demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse. Efter disse regler er der mulighed for at iværksætte følgende indgreb:

- Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer - § 136 c
- Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller konfliktskabende adfærd - § 136 d
- Flytning uden samtykke - § 136 f

Kapitlerne 24-24 b indeholder også enkelte regler, som ikke er magtanvendelse:

- Husorden - § 123
- Fysisk guidning - § 124 b

I 2020 har der været indberettet sammenlagt 151 magtanvendelser på tilbud under Social- og Sundhedsudvalgets ressort. Af de 151 magtanvendelser vedrørte 114 indgreb § 136 c, 19 indgreb § 124 d, 11 indgreb § 128, 3 indgreb § 136 a, 2 indgreb § 128 b og 1 indgreb hhv. § 136 d og § 129.

For så vidt angår de 19 magtanvendelser i henhold til § 124 d blev 9 indgreb vurderet lovlige og dermed godkendt, mens 3 indgreb blev vurderet ulovlige og dermed ikke godkendt. De resterende 7 magtanvendelser afventer stadig vurdering fra deres respektive handlekommune.

Det samlede antal indberettede magtanvendelser i henhold til § 124 d (tidligere § 126) på de sociale botilbud er faldet fra 21 i 2019 til 15 i 2020. På Dag- og Botilbud Gefion er faldet af indberettede magtanvendelser markant. Desværre er der i januar 2021 ved intern behandling af voldsregistreringer mod medarbejdere fremkommet, at der i november og december 2020 forventeligt er foretaget magtanvendelser på en borger, som ikke er blevet registreret og indberettet.

Der har i forhold til en borger, som er kendt med voldsom adfærd, været anvendt akut fastholdelse for at skærme øvrige borgere fra vedkommendes udadreagerende adfærd. Personalet har desværre ikke registreret og indberettet disse situationer som magtanvendelse. Gefion er i skrivende stund i gang med at udarbejde en handleplan, som bl.a. vil beskrive sagens omfang og fremtidige tiltag, som vil forhindre, at magtanvendelser fremover ikke bliver registreret.

Antallet af magtanvendelser er steget med 5 på Botilbud Ebberød og ligger stabilt i Center for sociale indsatser.

For så vidt angår magtanvendelser i forbindelse med hygiejnesituationer i henhold til § 136 c (gælder kun borgere med demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse) skal der jf. den nye lovgivning ikke længere være en forhåndsgodkendelse fra forvaltningen, inden der kan laves et indgreb. Samtlige 114 indgreb efter § 136 c er blevet vurderet lovlige af forvaltningen og dermed godkendt.

For så vidt angår magtanvendelser efter servicelovens § 128 er der typisk tale om fastspænding med stofseler til for eksempel kørestol eller stol med henblik på at hindre fald, når der er risiko for, at en person udsætter sig selv for at lide væsentlig personskade. Denne magtanvendelse skal forhåndsgodkendes af forvaltningen og er relevant for personer, der har både en psykisk og fysisk funktionsnedsættelse.

Magtanvendelser har været et fokusområde i arbejdet med kvalitetsudvikling også i 2020. Der har fortsat været fokus på implementering af de nye regler på magtanvendelsesområdet, som er trådt i kraft pr. 1. januar 2020.

Der henvises i øvrigt til vedlagt redegørelse om magtanvendelse i 2020.

## **Indstilling**

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

## **Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 10-03-2021**

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

## **Bilag**

Magtanvendelsesredegørelse 2020