

REFERAT Sårbare Børn- og Ungeudvalget d. 27-11-2019

Mødedato Onsdag d. 27. november 2019 kl. 08:00

Mødested Kulturcenter Mariehøj, Per Kirkeby

Mødedeltagere Jakob Kjærsgaard (C), Birgitte Schjerning Povlsen (C), Trine Dybkjær (L), Kristine Thrane (A), Court Møller (B), Jens Darket (V), Anika Rée (V), Henning Bach Christensen, Helene Thorn, Martin Garling

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Orientering om Børn og Families arbejde med den økonomiske styring af det specialiserede børne-	4
Kvartalsvis Budgetopfølgning for Børn og Familie pr. 30.09.2019.....	6
Forebyggende Socialrådgivere.....	10
Drøftelse af Sårbare Børn- og Ungeudvalgets anbefaling 7.....	15

Punkt 1: Meddelelser

Resumé

Børne- og familiechef Helene Thorn orienterer om kommunikationsmateriale og rekrutteringskampagne, der er udarbejdet med afsæt i udvalgets anbefalinger med henblik på at tiltrække plejefamilier og aflastningsfamilier.

Udvalget afholder deres sidste møde den 29. januar 2020, hvor de samlede anbefalinger drøftes. Anbefalingerne præsenteres for Kommunalbestyrelsen på fællesmøde forud for fagudvalgsmøderne i februar 2020.

Punkt 2: Orientering om Børn og Families arbejde med den økonomiske styring af det specialiserede børne- og ungeområde

19/25165

Resumé

Sårbare Børn- og Ungeudvalget (SBU) skal i henhold til udvalgets kommissorium udarbejde en række anbefalinger til, hvordan arbejdet på det specialiserede børne- og ungeområde kan styrkes i Rudersdal Kommune. Udvalget forventer at komme med samlede anbefalinger primo 2020.

På udvalgets møde den 01.05.2019 besluttede udvalget at arbejde videre med syv overordnede anbefalinger. Som en del af udvalgets arbejde med at udarbejde konkrete anbefalinger i forhold til robust faglighed og økonomi i Børn og Familie, vil udvalget på mødet få viden om nationale tendenser og udfordringer på det specialiserede børne- og ungeområde, samt de drivere og løftestænger, der kan ses på området. Udvalget vil endvidere blive præsenteret for nøgletal for Rudersdal kommune. Børn og Familie arbejder aktuelt med at understøtte en robust faglighed og økonomi ved en vifte af tiltag bl.a. tidlig opsporing og forebyggende indsats, hjemtagelse af opgaver, tæt opfølgning i sagerne med fokus på mindre indgribende indsatser i samarbejde med familierne, samt styrket ledelsesinformation.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Rudersdal kommune har ligesom flertallet af alle kommuner oplevet et stigende udgifts- og aktivitetspres på det specialiserede børne- og ungeområde. Området Børn og Familie blev oprettet 01.01.2018. Formålet med oprettelsen af området var at styrke det faglige miljø med fokus på forebyggelse og tidlig indsats, styrke den faglige ledelse med fokus på kerneopgaven, samt et mål om at optimere den økonomiske styring.

På nuværende tidspunkt er der konstateret, at der frem til 2018 har været et stigende udgifts- og aktivitetspres. Aktuel budgetopfølgning pr. 30. september 2019 viser, at Børn og Familie ser ud til at lykkes med at vende de seneste års udgiftsstigning ved fortsat stram styring og tæt opfølgning på området. Der er på området skabt et øget fokus på sammenhængen mellem det faglige ansvar og budget. Der arbejdes fortsat med forbedringer af prognosemodeller og ledelsesværktøjer til opfølgning på udviklingen.

I Børn og Familie arbejdes der målrettet med konkrete tiltag med henblik på at forbedre forholdene for børn og familier indenfor den vedtagne budgetramme.

Økonomisk analyse af området

Sårbare Børn- og Ungeudvalget blev den 02.10.2019 orienteret om Børn og Families forslag om iværksættelse af en økonomisk analyse af børn og unge med særlige behov, hvilket Børne- og Skoleudvalget godkendte den 9. oktober. Analysen er en opfølgning på Temaanalysen fra 2016 med henblik på, at udvalget kan få en dybere indsigt i de aktuelle økonomistyringsudfordringer og omkostningsdrivere og endvidere opnå en viden om det, der aktuelt har en positiv effekt, samt hvad der bør justeres eller yderligere kan iværksættes. Analysen forventes at kunne fremlægges Børne- og Skoleudvalget i marts 2020.

Fokus på mindre indgribende indsatser

Børn og Familie fortsætter aktuelt det allerede iværksatte arbejde med fokus på mindre indgribende indsatser. Særligt vil der i den kommende tid være fokus på følgende tiltag:

- Børn og Familie arbejder med at styrke viften af indsatsformer, herunder mellemformer. Et eksempel på dette kan være at øge mulighederne for, at udsatte unge, der ikke trives i deres anbringelsessted og som ikke kan udvikle sig hjemme, tilbydes eget værelse med støtte, der er tilpasset den unge.
- Børn og Familie fortsætter arbejdet med fokuseret anvendelse af egne specialskoletilbud, samt at øge børnenes selvstændighed, når der bevilges befordring, så flest mulige børn kan lykkes med at blive selvtransporterende.
- Børn og Familie fortsætter arbejdet med øget anvendelse af tilbud i Familiehuset, samt en løbende tilpasning af Familiehusets ydelser til det behov, der er for de forskellige målgrupper.
- Børn og Familie styrker arbejdet med den tætte økonomiske og faglige opfølgning på området gennem etableret ledelsesinformation. Der sikres fokuserede opfølgingsmøder for derigennem at styrke fokus på både faglighed og økonomi.

Sårbare Børn- og Ungeudvalget arbejder aktuelt med anbefalinger og drøfter konkrete forslag. På baggrund af disse drøftelser har Børn- og Skoleudvalget i november 2019 vedtaget konkrete indsatser, der styrker tidlig opsporing og opfølgning.

Der er i budget 2020 afsat 1 mio. kr. årligt til tidlige og mindre indgribende indsatser. Fra 2022 forventes således færre udgifter til det specialiserede område på 2 mio. kr. årligt.

På mødet vil udvalget få en gennemgang af områdets økonomistyringsudfordringer ved økonomileder i Børn og Familie, Karin Strandbygaard. Mette Lindgaard fra revisionsfirmaet PwC deltager endvidere og præsenterer udvalget for nationale tendenser og de udfordringer og løftestænger, der kan ses på området.

Indstilling

Direktionen foreslår, at sagen forelægges til orientering.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 27-11-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Nøgletal specialiserede børenområde november 2019

Punkt 3: Kvartalsvis Budgetopfølgning for Børn og Familie pr. 30.09.2019

19/21222

Resumé

Budgetopfølgningen pr. 30.09.2019 viser at Børn og Familie fortsat ser ud til at lykkes med at vende de seneste års udgiftsstigning. Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 30.09.2019 viser, at Børn og Familie på nuværende tidspunkt har en forventning om et nettoforbrug på 9,3 mio. kr. i 2019 i forhold til det korrigerede budget. Heraf vedrører 2,1 mio. kr. områder med overførselsadgang. Budgetudfordringen forventes derfor at være 7,2 mio. kr. i 2019.

Børn og Familie fremlægger budgetopfølgning pr. 30.09.2019 for Børne- og Skoleudvalget, Sårbare Børn- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagen forelægges Børne- og Skoleudvalget, Sårbare Børn- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Sagsfremstilling

Børn og Familie har på politikområdet Børn og Unge med særlige behov et samlet korrigeret budget i 2019 på 251,2 mio. kr. Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 30.09.2019 viser, at Børn og Familie på nuværende tidspunkt har en forventning om et nettoforbrug på 260,6 mio. kr., hvilket svarer til et nettoforbrug på 9,3 mio. kr. Heraf vedrører 2,1 mio. kr. områder med overførselsadgang. Budgetudfordringen forventes derfor at være 7,2 mio. kr. i 2019.

Budgetopfølgningen tager højde for de forhold, der er kendt på tidspunktet for udarbejdelsen samt forventninger for resten af året. Der arbejdes med omlægninger på flere områder i Børn og Familie og effekten af udfaldet kan betyde ændringer i de resterende måneder af 2019.

Budgetmæssige afvigelser pr. 30.09.2019

Børn og Familie har i foråret 2019 fordelt den samlede ramme for området på de forskellige udgiftsområder. Rammen er fordelt til udgiftsområderne på baggrund af regnskabet 2018, dog således at besluttede budgetreduktioner indgår i det fordelte budget. Det korrigerede budget for 2019 er således lavere end udgifterne til området var i 2018, hvorfor forvaltningen gør opmærksom på, at der til trods for et merforbrug i forhold til budgettet fortsat er tale om færre udgifter til området i forhold til 2018.

Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 30.09.2019 viser et forventet forbrug på 260,6 mio. kr., hvilket svarer til forventningen pr. 31.05.2019 hvor det estimerede forbrug blev opgjort til 260,5 mio. kr. Der har været mindre forskydninger mellem de enkelte områder, men samlet svarer det forventede resultat til forventningen opgjort ved udgangen af maj 2019.

De primære budgetmæssige afvigelser gennemgås herunder.

PPR og Specialundervisning

For PPR og Specialundervisning forventes samlet set et merforbrug på 4,7 mio. kr., hvoraf 2 mio. kr. vedrører merforbrug på driften af specialklasserne på Skovlyskolen og Dronninggårdsskolen.

Der er i Skovlyskolens specialklasserækker i skoleåret 2019/2020 oprettet et 10. klasses specialtilbud til en aktuel målgruppe, der alternativt ville have fået tilbudt plads i eksterne tilbud. Samtidig er budgetmodellen for specialklasserækkerne ændret, hvilket samlet set har øget budgettildelingen til Skovlyskolen. Skolen har i 2019 arbejdet med at tilpasse forbruget og forventer et merforbrug i 2019 på 1 mio. kr. I 2018 var merforbruget 3,2 mio. kr. Der arbejdes desuden med en faglig og økonomisk robusthed, herunder salg af pladser i Skovlyskolens specialklasserække til andre kommuner. Således er indarbejdet indtægter fra salg af 12 pladser pr. 01.08.2019.

Specialklasserækken på Dronninggårdsskolen forventer et merforbrug på samlet 1 mio. kr. Skolen arbejder på at tilpasse lønudgifter. Merforbruget forklares primært ved flere ansatte end forudsat i den vedtagne budgettildelingsmodel.

I visitationen for specialundervisning har der været arbejdet målrettet med at finde løsninger i almenskolen samt at placere børn i mindre indgribende tilbud, herunder fokus på overgangen til ungdomsuddannelser. Derfor forventes en samlet udgift på 39 mio. kr., som er en reduktion af udgifterne på 2,4 mio. kr. i forhold til udgiftsniveauet i 2018. I forhold til det korrigerede budget er det et merforbrug på 1 mio. kr.

Arbejdet med den eksterne specialundervisning har været i fokus siden 2018, hvor der således er sket en nedgang i antal børn i specialtilbud pr. 01.08.2018, hvilket bidrager til den samlede effekt i 2019. Der arbejdes fortsat på hjemtagelse af børn til egne tilbud.

I PPR forventes et merforbrug på 0,3 mio. kr., primært grundet 3 barsler og skiftende vikarer i psykologgruppen.

Udgifterne til særlige dagtilbud forventes at være 5,9 mio. kr., hvilket svarer til et merforbrug på 0,5 mio. kr. i forhold til det budgetterede. Merforbruget forklares primært af en stigning i antal ressourcepladser til børn i førskolealderen. Børn og Familie og Dagtilbudsområdet ser sammen på forventninger til udvikling og behov.

Forebyggende foranstaltninger

Der er især arbejdet med hjemtagelser af forebyggede indsatser til Familiehuset og med området for aflastningsordninger. Samlet forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr.

Der er arbejdet med hjemtagelsen af ydelser med praktisk pædagogisk støtte i hjemmet, familiebehandling og fast støttekontaktperson fra eksterne leverandører til Familiehuset. I budgettet er indarbejdet en forventning om en udgiftsreduktion på 1 mio. kr., hvilket forventes realiseret.

Vedrørende Familiehusets drift, er der i det korrigerede budget indarbejdet en forventning om en udgiftsreduktion på 1,4 mio. kr. i forhold til udgiftsniveauet i 2018. Det korrigerede budget inkluderer dermed implementering af tidligere års tilpasninger. Der forventes aktuelt et merforbrug på 0,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Samlet er Familiehuset lykkedes med at reducere omkostninger med 1,2 mio. kr. Budget og aktivitetsniveau følges løbende for at vurdere det samlede tilbud.

Der har været særlig fokus på justering af aflastningsdøgn i eksisterende sager samt på at antal aflastningsdøgn i nye sager, svarer til de vedtagne servicestandarder. I 2019 er der enkelte dyre sager, som stopper pga. overgang til voksenområdet, fraflytning og overgang til anbringelse, hvilket med det rette fokus har givet mulighed for at nedbringe niveauet generelt. Derfor forventes et mindreforbrug vedr. aflastningsordninger på 1,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Der vil fortsat være aflastninger, der ligger ud over de vedtagne servicestandarder, hvor nogle aflastninger med mange døgn anvendes som alternativ til anbringelse.

Anbringelser

Der arbejdes i Børn og Familie med stor intensitet på at nedbringe antallet af anbringelser samt på at anvende mindre indgribende indsatser. Antallet af anbringelser er på samme niveau som i 2018, hvormed den iværksatte indsats ser ud til at have effekt i forhold til en opbremsning.

Helt aktuelt arbejdes med at skabe bedre mulighed for at anbringe unge på eget værelse. Dette sker i tæt dialog med de unge og deres familier.

Gennem flere år har der været arbejdet med at anvende plejefamilier frem for døgninstitutioner og opholdssteder, og således forventes over 50 pct. af de anbragte at være i plejefamilie i 2019. Det er endnu ikke lykkedes at nedbringe udgifterne på anbringelsesområdet, hvilket skyldes, at niveauet for anvendelsen af døgninstitutioner ikke er faldet i takt med stigningen i anvendelsen af plejefamilier.

Således forventes et merforbrug på anbringelser på 5,5 mio. kr. i 2019. Merforbruget er indeholdt forventede udgifter på 1,6 mio. kr. til to unge i sikrede døgninstitutioner. Niveauet svarer til niveauet estimeret ved budgetopfølgningen pr. 31.05.2019. Der arbejdes fortsat på at nedbringe antallet af anbringelser.

Igangværende og kommende indsatser

Børn og Familie fortsætter det allerede iværksatte arbejde med fokus på mindre indgribende indsatser. Særligt vil der i den kommende tid være fokus på følgende tiltag:

- Børn og Familie arbejder aktuelt med at styrke viften af indsatsformer, herunder mellemformer. Et eksempel på dette kan være, at øge mulighederne for at udsatte unge, der ikke trives i deres anbringelsessted og som der ikke kan udvikle sig hjemme, tilbydes eget værelse med støtte, der er tilpasset den unge. Til sikring af dette, arbejdes for en lettere adgang til boliger/værelser, der er egnet til de unge
- Børn og Familie fortsætter arbejdet med fokuseret anvendelse af egne specialskoletilbud
- Børn og Familie fortsætter arbejdet med øget anvendelse af tilbud i Familiehuset samt en løbende tilpasning af familiehusets ydelser til det behov der er for de forskellige målgrupper.
- Børn og familie arbejder fortsat med at øge børnenes selvstændighed, når der bevilges befordring, således at der ses på mulighed for egen transport i de sager, hvor det bevirker en øget selvstændighed hos børnene
- Børn og Familie styrker arbejdet med den tætte økonomiske og faglige opfølgning på området gennem etableret ledelsesinformation som grundlag for vidensbaseret ledelse. Som yderligere tiltag iværksættes fokuserede opfølgingsmøder med sagsbehandlere og økonomileder, for derigennem at styrke fokus på faglighed og økonomi.
- SBU arbejder aktuelt med anbefalinger til styrkelse af tidlige indsatser. Der er i budget 2020 afsat 1 mio. kr. årligt til tidlige og mindre indgribende indsatser. Fra 2022 forventes således færre udgifter til det specialiserede område på 2 mio. kr. årligt.

De igangværende omlægninger og evt. yderligere tiltag vil for nogle borgere opleves som en ændring i forhold til deres forventninger til serviceniveau.

Økonomi

Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 30.09.2019 viser, at der er et samlet merforbrug på 9,3 mio. kr. på Børn og Familie, politikområde Børn og Unge med særlige behov, inkl. et merforbrug på 2,1 mio. kr., som er omfattet af overførselssagen. Der søges om tillægsbevilling på 7,2 mio. kr. til dækning af merforbruget uden overførselsadgang.

Indstilling

Direktionen foreslår indstillet, at Børn og Familie ydes en positiv tillægsbevilling på 7.164.000 kr. i budget 2019, som dækker merforbruget på politikområde Børn og Unge med særlige behov uden overførselsadgang, finansieret af kassebeholdningen.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 06-11-2019

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

Vedtagelse i Økonomiudvalget den 13-11-2019

ØKONOMIUDVALGET indstiller Børne- og Skoleudvalgets indstilling tiltrådt.

Vedtagelse i Kommunalbestyrelsen den 20-11-2019

KOMMUNALBESTYRELSEN tiltræder Børne- og Skoleudvalgets indstilling.

Forinden blev et ændringsforslag fra I om at merforbruget på 7.164.000 kr. finansieres af Økonomiudvalget budget forkastet med 22 stemmer mod 1 (Elisabeth Ildal (I)).

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 27-11-2019

SÅRBARE BØRNE- OG UNGEUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

Bilag

Budgetopfølgning Børn og Familie pr 30.09.2019

Punkt 4: Forebyggende Socialrådgivere

19/25460

Resumé

Sårbare Børn- og Ungeudvalget har siden april 2018 gennem møder med bl.a. eksperter på

området, workshops og besøg på skoler/daginstitutioner fået indsigt i og drøftet en række af de faglige, økonomiske og styringsmæssige udfordringer og dilemmaer, der kendetegner området. På udvalgets møde den 1. maj 2019 besluttede udvalget at arbejde videre med syv foreløbige anbefalinger.

Med afsæt i anbefaling nr. 1: Tidlig, rettidig og rigtig indsats besluttede udvalget på møde den 2. oktober, at Børn og Familie i efteråret 2019 skal fremlægge forslag til etablering af en forebyggende socialrådgiverordning, hvor rådgivere knyttes tættere til skoler og dagtilbud.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget med henblik på anbefaling til Børne- og Skoleudvalget.

Sagsfremstilling

Den 26. februar 2019 blev udvalget af Bjørn Holstein præsenteret for forskning, der peger på vigtigheden af, at indsatser igangsættes så tidligt som muligt og at der både investeres i tidlige indsatser til alle børn, samt tidlige indsatser målrettet børn og familier med særlige behov.

På udvalgets workshop den 24. oktober 2018 omkring familiens og forældrenes betydning for sårbare børn og unge, drøftede udvalget desuden vigtigheden af, at hjælpen til sårbare børn skal have et helhedsorienteret perspektiv og skal ske i et ligeværdigt samarbejde med forældrene og bygge på løsninger, som forældrene kan se sig selv i.

Forebyggende socialrådgivere er en målrettet tidlig indsats i forhold til børn og familier med særlige behov, hvor der er opstået en bekymring. Sårbare Børne- og Ungeudvalget har på den baggrund ønsket at få fremlagt forslag til etablering af forebyggende socialrådgivere, der knyttes tættere til skoler og dagtilbud med henblik på en tidligere og hurtigere vejledning og hjælp til forældre og en styrket helhedsorienteret indsats for familien i tæt samarbejde med ledere og medarbejdere på skoler og i dagtilbud.

Andre kommuners erfaringer med forebyggende socialrådgivere.

Flere kommuner har etableret forebyggende socialrådgivere, der knyttes tæt til skoler og dagtilbud. Evalueringer peger generelt på, at der ses en meget stor tilfredshed fra skoler og dagtilbud med oplevelse af at opnå et tættere og mere helhedsorienteret samarbejde med alle fagpersonerne omkring børnene på tværs af områder. Erfaringer peger dog samtidig på, at der skal være meget stor omhyggelighed med at sikre, at de forebyggende socialrådgivere fastholder fokus på, at kerneopgaven alene er indenfor servicelovens forebyggende bestemmelser (§ 11-området).

Erfaringer viser endvidere, at forebyggende socialrådgivere, der alene indgår med konsultativ bistand, dvs. uden kompetence til at iværksætte indsatser efter Serviceloven, primært vil kunne medvirke til med stor omhyggelighed at kvalificere de bekymringer, der ses omkring et barn og familien. Forebyggende socialrådgivere, der alene bidrager konsultativt, ses således at øge og kvalificere antallet af underretninger, men har ikke tilstrækkelige ressourcer til også at igangsætte indsatser med henblik på at løse bekymringerne. Derved bliver der sendt flere underretninger videre til Myndighedsafdelingen, hvorved andelen af ressourcer til at håndtere og dokumentere underretningerne øges.

Det vurderes dermed, som afgørende, at de forebyggende socialrådgivere har kompetence til lokalt at iværksætte helt konkrete forebyggende indsatser indenfor servicelovens § 11.

I Rudersdal kommune har der været en stigning i antallet af underretninger gennem de seneste år.

Nuværende organisering og praksis i Børn og Familie

Myndighedsafdelingen består aktuelt af en fælles afdeling med to teams af socialrådgivere, der har fokus på foranstaltninger i forhold til både handicapområdet og det psykosociale område, samt familieplejekonsulenter. I forbindelse med etableringen af Børne- og Familieområdet blev det besluttet at oprette et Modtageteam med henblik på håndtering af et stigende antal underretninger, samt at understøtte en tættere opfølgning.

Aktuelt er den lovbestemte praksis omkring underretninger således, at når Myndighedsafdelingen modtager en underretning, skal den registreres centralt, og inden for 24 timer skal det vurderes, om der er behov for at iværksætte akutte foranstaltninger over for barnet eller den unge. Myndighedsafdelingen skal herudover også orientere fagpersoner, der underretter, om hvorvidt underretningen har ført til, at der er iværksat en undersøgelse eller foranstaltninger.

Modtageteamet er ansvarlige for at modtage og håndtere alle nye henvendelser og underretninger i overensstemmelse med ovenstående krav til håndtering af underretninger. De har også som opgave at give råd og vejledning til skoler og dagtilbud i forhold til underretninger og bekymringer for børn og unges trivsel, samt henvise til servicelovens § 11,3-forløb i et tæt samarbejde med Familiehuset.

Etablering af forebyggende socialrådgivere

Ved etablering af forebyggende socialrådgivere rykkes den helt tidlige dialog og det helt tidlige samarbejde med familier og fagpersoner ud på skoler og dagtilbud, samtidig med at de forebyggende socialrådgivere fastholder fokus på, at kerneopgaven alene ligger inden for Servicelovens forebyggende bestemmelser.

På denne baggrund har Børn og Familie udarbejdet følgende forslag, som dels beskriver et forslag, hvor forebyggende socialrådgivere løftes inden for Myndighedsafdelingens nuværende økonomiske ramme, og dels et forslag, som består af et investeringsforslag, hvor der indgår handlekompetence til at iværksætte indsatser indenfor servicelovens § 11.

Forslag 1 – Modtageteamets 3 rådgivere knyttes tættere til skoler og dagtilbud

Børn og Familie vurderer, at implementeringen af forebyggende socialrådgivere kan ske indenfor den nuværende økonomiske ramme ved at knytte Modtageteamets 3 socialrådgivere til skoler og dagtilbud, hvor de vil være fysisk til stede på skolerne. Der vil fortsat, som i den nuværende praksis, være et tæt samarbejde med Familiehuset, hvor der henvises til indsatser efter servicelovens § 11 i Familiehuset, hvis der vurderes behov for dette.

De forebyggende socialrådgivere vil kunne bidrage til en styrket rådgivning og vejledning af skoler og dagtilbud i samarbejde med forældrene. De forebyggende socialrådgivere vil således kunne understøtte med konsultativ bistand, herunder kvalificere de bekymringer, der ses omkring et barn og familien.

Det vurderes, at forslag 1 vil sikre en tættere dialog med skoler og dagtilbud, der vil bidrage til, at skoler og dagtilbud oplever et tættere samarbejde omkring familierne. Der ses samtidig en forventning om, at forslag 1 vil følge erfaringer fra andre kommuner, hvor der ses en øgning i antallet af underretninger, da de forebyggende rådgivere bidrager til en ekstra

indsats i det opsporende arbejde ved at kvalificere bekymringer og beskrivelserne omkring børnene og familierne. Der forventes således, at der i denne model vil blive sendt flere underretninger videre til foranstaltningsteamet i Myndighedsafdelingen. Der ses således en bekymring for, at dette kan skabe et øget aktivitetspres, da underretninger skal behandles indenfor en kort tidsfrist. Det efterlader mindre grad af tid til de allerede eksisterende foranstaltninger, der skal ned af indsatstrappen og dermed en mindre forventning til reduktion i udgifterne.

Forslag 2 – Forstærket forebyggende socialrådgivere med mulighed for at iværksætte konkrete indsatser for børn og familier

I forslag 2 vil den primære indsats med indsatser efter servicelovens § 11 fysisk ske på skoler og dagtilbud. Børn og Familie vurderer, at dette forslag vil kunne gennemføres med en investering, der forventes på sigt at reducere udgifterne indenfor det specialiserede område med balance indenfor budgetperioden. Forslag 2 vurderes at kunne implementeres ved, at Modtageteamet, samt yderligere 3 socialrådgivere, tilknyttes fysisk på de 8 skoler og tilknyttes de 46 dagtilbud, samt dagplejen.

De forebyggende socialrådgivere suppleres med familiebehandlere fra Familiehuset, der også tilknyttes lokalt på skoler og dagtilbud, så de forebyggende socialrådgivere lokalt selv kan iværksætte indsatser med familiebehandlernes ekspertise indenfor servicelovens § 11. Socialrådgiverne og Familiehuset varetager dermed sammen arbejdet med § 11-forløb mere fleksibelt og i tættere samarbejde med skoler og dagtilbud. Det vurderes således, at der som hovedregel kan iværksættes indsatser i forhold til barnet eller familien, inden der bliver tale om en underretning og dermed forventes et fald i antallet af underretninger.

Det vil være afgørende, at de forebyggende rådgiveres og familiebehandlernes opgaver alene ligger inden for Servicelovens forebyggende bestemmelser (§ 11-området) for at sikre, at deres ressourcer og ekspertise bliver brugt i henhold til en fremskudt indsats i forhold til Myndighedsafdelingens arbejdsområde.

I forslag 2 lægges vægten på tidligere og mere fleksible forebyggende indsatser sammen med forældrene i et tættere samarbejde med skoler og dagtilbud, der samtidig giver færre antal underretninger. Dette giver mulighed for, at socialrådgiverne i Myndighedsafdelingens foranstaltningsteam kan arbejde målrettet med en bevægelse ned af indsatstrappen; en bevægelse, som aktuelt er i gang ved anvendelse af mindre indgribende indsatser, og udvikling af flere trin på indsatstrappen.

Både de forebyggende socialrådgivere og rådgiverne i Myndighedsafdelingens foranstaltningsteam kan således indgå i et mere dybdegående samarbejde med familierne, der understøtter mindre indgribende indsatser. Aktuelt er også denne bevægelse i gang eksempelvis i forhold til en tæt dialog med unge om øget selvstændighed, egen bolig og uddannelse.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2020 blev der, som en del af budgetforliget, indarbejdet en pulje til SBU-forslag. Puljen består af en netto-bevilling på 1 mio. kr. 2020 og 2021 og en netto-besparelse på 1 mio. kr. i 2022 og 2023.

Netto er der i 2020 tale om en samlet merudgift på 500.000 kr. der vil kunne finansieres inden for den i budget 2020 afsatte pulje til SBU forslag. Fra 2021 vil merudgiften til forebyggende socialrådgivere være 1,5 mio. kr. årligt. Samtidig forventes en udgiftsreduktion til indsatser på 0,5 mio. kr. i 2021, 2 mio. i 2022 og 2,5 mio. kr. i 2023.

Forebyggende socialrådgiver	2020	2021	2022	2023	I alt
Udgift 3 socialrådgivere	750.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	5.250.000
Forventet udgiftsreduktion	-250.000	-500.000	-2.000.000	-2.500.000	-5.250.000
Netto-investering	500.000	1.000.000	-500.000	-1.000.000	0

I fald det ovenstående investeringsforslag 2 iværksættes, foreslås, at der sker en finansiering gennem puljen til SBU-tiltag.

Børne- og Skoleudvalget besluttede den 6. november 2019, at midler i puljen skal anvendes til idriftsættelse af initiativer om tidlig indsats i Sundhedstjenesten. Ved udmøntning som beskrevet i sagen, vil den resterende pulje kunne finansiere initiativet omkring forebyggende socialrådgivere.

Udmøntning af pulje til SBU-forslag:

	2020	2021	2022	2023
Pulje til SBU-forslag	1.000	1.000	-1.000	-1.000
Sundhedstjenesten – graviditetsbesøg	250	50	-50	-250
Sundhedstjenesten - Tidlig opsporing	250	-50	-100	-100
Restpulje	500	1.000	-850	-650

Finansiering af forebyggende socialrådgivere:

(1.000 kr.)	2020	2021	2022	2023
Forebyggende socialrådgiver	500	1.000	-500	-1.000
Finansiering				
Finansiering fra pulje til SBU	500	1.000	-850	-650

Forskydninger mellem årene	0	0	350	-350
Samlet finansiering	500	1.000	-500	-1.000

Således vil et investeringsforslag som beskrevet i forslag 2 betyde, at der investeres udover den allerede afsatte pulje, og at der derfor skal ske en budgetændring, hvor der fremrykkes 350.000 kr. fra 2023 til 2022. Der foreslås en tydelig evaluering hvert år for at følge både den økonomiske og faglige udvikling med henblik på at kunne vurdere reduktioner i udgifterne år for år.

Igangsættelse og evaluering af indsatsen

For begge forslag gælder det, at en eventuel opstart af indsatsen vil ske til begyndelsen af skoleåret 2020/2021 efter en grundig forberedelse af indsatsen i samarbejde med ledere på skoler og dagtilbud.

Effekten af forebyggende socialrådgivere vil blive fulgt tæt. Der vil blive gennemført en første evaluering af indsatsen efter et år. Evalueringen vil bygge på udvalgte parametre, som fx økonomisk effekt, udvikling i antallet af underretninger, samt udviklingen i tværgående samarbejde. Sidstnævnte vil blive evalueret i form af en før-måling og årlige eftermålinger med brug af kommunes analyseværktøj til måling af kvaliteten af samarbejdsrelationer. Viser den løbende vurdering, at den ønskede effekt ikke opnås, vil organiseringen af arbejdet omkring den forebyggende socialrådgiverindsats revurderes og tilpasses

Indstilling

Direktionen foreslår, at udvalget drøfter og anbefaler forslag 1 eller 2 til Børne- og Skoleudvalget

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 27-11-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag og anbefaler forslag 2 til Børne- og Skoleudvalget.

Punkt 5: Drøftelse af Sårbare Børn- og Ungeudvalgets anbefaling 7

19/20213

Resumé

Sårbare Børn- og Ungeudvalget har siden april 2018 gennem møder med bl.a. eksperter på området, workshops og besøg på skoler/daginstitutioner fået indsigt i og drøftet en række af de faglige, økonomiske og styringsmæssige udfordringer og dilemmaer, der kendetegner området.

På udvalgets møde den 1. maj 2019 fik udvalget fremlagt forslag til foreløbige anbefalinger, hvor udvalget besluttede at arbejde videre med syv overordnede anbefalinger, hvor hver anbefaling skal følges af en konkret handling: ”Det betyder, at...”. Med afsæt i de syv foreløbige anbefalinger drøftede udvalget forslag til konkrete handlinger ift. anbefalinger 1,3 og 4 på deres møde den 2. oktober. På deres møde den 30. oktober drøftede udvalget forslag til konkrete handlinger ift. anbefalinger 5 og 6.

På dette møde fremlægger forvaltningen forslag til konkrete handlinger ift. anbefaling 7. På mødet vil udvalget få mulighed for en nærmere drøftelse af disse forslag.

Sagen forelægges Sårbare Børn- og Ungeudvalget til drøftelse.

Sagsfremstilling

På udvalgets møde den 1. maj 2019 besluttede udvalget at arbejde videre med syv foreløbige anbefalinger.

- 1.Tidlig, rettidig og rigtig indsats
- 2.Inklusion – læring og trivsel for alle
- 3.Light-modeller
- 4.Mere læring til udsatte børn og unge
- 5.Børn og unges stemme skal høres
- 6.Det er forældrenes og familiens børn
- 7.Robust faglighed og økonomi i Børn og familie.

På denne baggrund har forvaltningen konkretiseret anbefalingerne med forslag til ”Det betyder, at...”. På udvalgets møde den 2.oktober fremlagde forvaltningen forslag til konkret handling ift. anbefalinger 1, 3 og 4. På udvalgets møde den 30. oktober fremlagde forvaltningen forslag til konkrete handlinger ift. anbefalinger 5 og 6.

På dette møde får udvalget mulighed for en tættere drøftelse af anbefaling 7 og således skabe et afsæt til forvaltningens efterfølgende udarbejdelse af udvalgets ønsker til konkrete anbefalinger og forslag.

I bilag til sagen fremgår de konkrete forslag til anbefaling 7 suppleret med forslag til forvaltningens konkrete videre arbejde: ”Det betyder, at...”.

Direktør Henning Bach Christensen og Børne- og Familiechef Helene Thorn vil på mødet gennemgå forslag til anbefalingen og forslagene til forvaltningens konkrete videre arbejde.

Indstilling

Direktionen foreslår, at udvalget drøfter anbefaling 7.

Vedtagelse i Sårbare Børn- og Ungeudvalget den 27-11-2019

SÅRBARE BØRNE-OG UNGEUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Bilag

Sårbare Børn- og ungeudvalget - anbefalinger 1,3,4,5,6 og 7.pptx