

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2018-2021 d. 13-01-2021

Mødedato Onsdag d. 13. januar 2021 kl. 12:45

Mødested Teams

Mødedeltagere Jens Ive (V), Erik Møllerup (V), Daniel E. Hansen (V), Randi Mondorf (V), Maiken Gjerrow Andersen (V), Anika Rée (V), Jens Darket (V), Per Carøe (V), Birgitte Schjerning Povlsen (C), Christoffer Buster Reinhardt (C), Jakob Kjærsgaard (C), Lars Engelberth (C), Elisabeth Ildal (C), Kristine Thrane (A), Poul Bach (A), Erik Eugen Olsen (A), Thomas Lesly Rasmussen (A), Anne Christiansen (L), Mona Madsen (L), Trine Dybkjær (L), Court Møller (B), Jacob Netteberg (B), Jacob Jensen (Ø), Birgitte Lundgren, Henning Bach Christensen, Iben Koch, Thomas Bille, Peter Lassen, Jan Weidekamp, Signe Bockhahn Bjerregaard, Martin Garling

Indholdsfortegnelse

Begrænsning af åbningstid i Dagtilbud..... 3

Punkt 1: Begrænsning af åbningstid i Dagtilbud

21/727

Resumé

I takt med den forværrede situation med smittetrykket fra corona, oplever kommunens børnehuse en stadig udfordret hverdag.

Dagtilbudsområdet foreslår derfor at etablere nogle rammer, som kan sikre personale, børn og forældre mere forudsigelighed i en længere periode og samtidig opretholde den pædagogiske kvalitet i dagligdagen.

Dagtilbudsområdet fremlægger derfor forslag om at åbningstiden i kommunale og selvejende dagtilbud reduceres fra de nuværende 49 timer til 35 timer fordelt med 7 timer på de fem hverdage fra kl. 8:00-15:00 i perioden fra 18. januar og om nødvendigt til 31. marts 2021.

Sagen forelægges Børne- og Skoleudvalget og Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Sagsfremstilling

I takt med den forværrede situation med smittetrykket fra corona, oplever kommunens børnehuse en stadig udfordret hverdag.

Personalet har en væsentlig større opgave end normalt pga. retningslinjer om at holde grupper adskilt, øgede hygiejne- og rengøringskrav, krav om ophold udenfor, håndtering af bekymrede forældre og andre faggrupper mv. Det er endvidere svært at få organiseret hverdagen, da flere medarbejdere end normalt er fraværende, fordi de skal testes og afventer svar på test.

Der er således mange personaleressourcer, som ikke kan anvendes i samværet med børnene pga. ekstraopgaverne og fraværet.

Børne- og Undervisningsministeriet har den d. 7. januar udsendt nye skærpede retningslinjer gældende for dagtilbud fra d. 8. januar. Særligt nedenstående skærper giver udfordringer med de personaleressourcer, der er til rådighed:

- en skærpet opfordring til at pasning sker udendørs
- at pasning af børn fortsat bør foregå i mindre, faste grupper med et fast personale tilknyttet, dvs. at personalet ikke må tilknyttes flere grupper, og
- at de mindre børnegrupper bør være gennemgående en hel dag og sammenlægning af grupper i f.eks. ydertimerne og når børnene er udenfor bør begrænses.

Børnehuse arbejder allerede med faste grupper i løbet af dagen, men de bliver nødt til at blande børnene i ydertimerne, hvor der er få børn og personale. Alle vidtgående foranstaltninger mod COVID-19, for at kunne give alle børn ophold i dagtilbud på almindelig vis er allerede i anvendelse. F.eks. indkaldelse af ekstravikarer og ekstra rengøring af kontaktholder. Ingen børnehuse har ledig kapacitet, som kan anvendes på tværs af dagtilbud i kommunen.

Regeringen har opfordret forældre til at holde børn hjemme fra dagtilbud, hvis det er muligt, f.eks. forældre, som er hjemsendt uden arbejde. Dagtilbudsområdet har ikke oplevet et fald i børns fremmøde efter regeringens pressemøde d. 5. januar.

Det er Dagtilbudsområdet forventning, at retningslinjerne vil være gældende mindst frem til udgangen af marts måned. Det er samtidig Dagtilbudsområdets vurdering, at retningslinjerne om at arbejde med mindre grupper hele dagen, ikke er realistiske at gennemføre med den fulde åbningstid, da der pt. ikke er ledige personaleressourcer til rådighed.

Nuværende muligheder for dimensionering

Under de gældende retningslinjer fra ministeriet er det muligt at benytte ”dimensionering” til at lukke for enkelte grupper, afgrænse antallet børn, tildele børn forskudte mødetidspunkter, hel eller delvis nedlukning af lokaliteter og dermed undlade at opfylde den generelle pasningsforpligtelse for alle børn i en kortere periode. Retningslinjerne åbner for at foretage en konkret vurdering og dimensionering af hvert enkelt børnehus, hvilket er administrativt meget omfattende. Dimensionering skal foretages for en så kort periode som muligt, og højest i fire uger.

Regeringen har understreget, at dagtilbud er en af de afgørende funktioner i samfundet for, at andre funktioner kan fungere, og Dagtilbudsområdet finder det derfor væsentligt, at opretholde et tilbud om pasning til alle de borgere, som har brug for det.

Dagtilbudsområdet anbefaler ikke brug af dimensionering, da dette kan betyde, at nogle børn vil være helt uden pasningstilbud i kortere eller længere tid. Dimensionering vil samtidig betyde en stor administrativ opgave med at tildele børn forskellige pasningstilbud under hensyntagen til deres individuelle behov.

Forslag om pasningstilbud til alle børn, men med begrænset åbningstid

Dagtilbudsområdet foreslår at etablere nogle rammer, som kan sikre personale, børn og forældre mere forudsigelighed i den kommende tid og opretholde den pædagogiske kvalitet i dagligdagen, som retningslinjerne fra ministeriet foreskriver.

Åbningstiden i de kommunale og selvejende dagtilbud i Rudersdal Kommune er generelt 49 timer ugentligt, typisk fordelt med kl. 7:00-17:00 mandag til torsdag og 7:00-16:00 fredag.

For at forbedre mulighederne for at give et kvalificeret indholdsmæssigt tilbud til alle børn, foreslår Dagtilbudsområdet, at åbningstiden i kommunale og selvejende dagtilbud reduceres fra de nuværende 49 timer til 35 timer fordelt med 7 timer på de fem hverdage fra kl. 8:00-15:00.

Den reducerede åbningstid foreslås at træde i kraft mandag den 18. januar og vil om nødvendigt være gældende til og med 31. marts. Forvaltningen skal løbende vurdere situationen, således at den almindelige åbningstid genoptages, så snart det er muligt.

Reduktion af åbningstiderne i ydertimerne vil betyde, at personaleressourcerne ikke strækkes så meget ud, men i stedet koncentrerer i de timer, hvor hovedparten af børnene er til stede. En tilsvarende reduceret åbningstid blev benyttet ved succes i forbindelse med genåbningen i foråret 2020.

Den generelt reducerede åbningstid vil bidrage til at understøtte ministeriets retningslinjer om, at sikre tilstrækkeligt personale til at fastholde de mindre grupper, og at personalets arbejde kan tilrettelægges, så der ikke sker blanding af personale og børn tilknyttet de forskellige grupper. Endvidere vil risikoen for smittespredning reduceres samtidig med, at det sikres, at kommunen kan overholde den generelle forsyningsforpligtelse for alle børn med en indholdsmæssig kvalitet og i et tidsrum, der betyder, at deres forældre har reel mulighed for at passe deres arbejde.

Det fremgår af vejledningen til Dagtilbudsloven (afsnit 193), at:

”Der er ikke i lovgivningen fastsat specifikke krav til åbningstiden i dagtilbud under kommunens forsyning. ... den daglige åbningstid skal udgøre et reelt pasningstilbud, og at åbningstiden under ét må fastsættes, så den er egnet til at dække det lokale behov for fleksible pasningsmuligheder i dagtilbud.”

Det er således Kommunalbestyrelsens kompetence at fastsætte åbningstiden i dagtilbuddene.

Tilbud om udvidet pasning i ydertimerne til forældre i kritiske funktioner

Hvis åbningstiden begrænses til 35 timer, vil der fortsat være tilbud om udvidet pasning (dvs. normal åbningstid) til børn, hvis forældre ikke er hjemsendt og har skemalagte mødetider, hvor mødetiden ikke er fleksibel. Det kan f.eks. være børn, hvor begge forældre (eller forælder er enlig forsøger) har skemalagte mødetider som f.eks. i sundhedsvæsenet, dagtilbud, ældrepleje, dagligvarebutikker m.v.

Dagplejen

Det fremgår af ministeriets retningslinjer, at ”Dagplejen og dagplejelignende private pasningsordninger er allerede organiseret i faste mindre grupper med en fast voksen. Der ændres derfor ikke i denne organisering.”

For at sikre dagplejebørnenes fortsatte tilknytning til deres vikarbørnehus, som benyttes ved dagplejerens fravær, besøges børnehuset stadig en gang ugentligt. Besøget er reduceret til at være udendørs, kun at være til frokost og altid med samme gruppe af børn fra vuggestuen.

Økonomi

Ifølge Dagtilbudsloven må betalingen for en plads i et af kommunens dagtilbud maksimalt udgøre 25% af den budgetterede bruttodriftsudgift. Med ovenstående forslag om reduceret åbningstid vil kommunens udgifter til dagtilbudsområdet ikke blive reducerede, da alle dagtilbud tilføres samme ressourcer som hidtil, men kan koncentrere dem i en kortere åbningstid.

Forældrebetalingen fastholdes derfor på det nuværende niveau med uændrede takster.

Opfølgning og det videre forløb

Dagtilbudsområdet vil på Børne- og Skoleudvalgets kommende møder orientere om status for og nødvendigheden af den begrænsede åbningstid.

Dagtilbudsområdet vil orientere de private institutioner i kommunen om den begrænsede åbningstid og om deres muligheder for at benytte samme tiltag.

Dagtilbudsområdet kan i tilfælde af stigende smittetryk/udbrud blive nødsaget til at benytte dimensionering i enkelte børnehuse.

Specialkonsulent i Dagtilbud Jakob Vilstrup deltager under punktets behandling.

Indstilling

Direktionen foreslår indstillet, at åbningstiden i kommunale og selvejende dagtilbud reduceres til 35 timer som beskrevet i perioden fra 18. januar og om nødvendigt til senest 31. marts 2021.

Vedtagelse i Børne- og Skoleudvalget den 13-01-2021

BØRNE- OG SKOLEUDVALGET indstiller Direktionens forslag tiltrådt.

Vedtagelse i Kommunalbestyrelsen den 13-01-2021

KOMMUNALBESTYRELSEN tiltræder Børne- og Skoleudvalgets indstilling.

Jacob Jensen (Ø) og Jakob Kjærsgaard (C) deltog ikke punktets behandling.