

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2014-2017 d. 06-05-2015

Mødedato Onsdag d. 06. maj 2015 kl. 09:00

Mødested Administrationscentret Mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Rudersdal Seniorråd - halvårligt møde.....	3
Meddelelser.....	5
Forslag til Social- og Sundhedsudvalgets mødekalender 2016.....	7
Forslag til budget 2016 samt budgetoverslagsårene 2017 - 2019 for Social- og Sundhedsudvalget....	9
Vejledende rådighedsbeløb i forbindelse med økonomisk hjælp i henhold til pensionsloven og aktiv	13
Personligt tillæg til beboere i plejeboliger.....	19
Orientering om borgere som modtager overførselsindkomst, og som konsekvens af lovreformer har	23
Ventelister til plejebolig og ældrebolig samt antal færdigbehandlingsdage 1. kvartal 2015.....	27
Venteliste januar kvartal 2015 til dag- og botilbud på Psykiatri og Handicaps område.....	30

Punkt 1: Rudersdal Seniorråd - halvårligt møde

Bilag

Rudersdal Seniorråd - emner til drøftelse 6.5.2015

Forebyggelige indlæggeser.pdf

Sundhedsprofil kronisk sygdom.pptx.pdf

Rudersdal Seniorråd - halvårligt møde

RESUMÉ

Social- og Sundhedsudvalget afholder det halvårige møde med Rudersdal Seniorråd.

Sagsfremstilling

Rudersdal Seniorråd har sendt emner til drøftelse, som er vedlagt i bilag.

Som input til drøftelse om tiltag og prioriteringer på Ældreområdet orienterer Sundhedsøkonom Pernille Eriksen og Kvalitets- og udviklingssygeplejerske Tea Broeng om det nære sundhedsvæsen i forhold til tidlig opsporing, tidlig indsats og forebyggelse af indlæggelser og genindlæggelser.

INDSTILLING

Direktionen foreslår, at de af Rudersdal Seniorråd foreslåede emner drøftes, og at orienteringen tages til efterretning.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Punkt 2: Meddelelser

Meddelelser

RESUMÉ

Områdechef Lilian Jørgensen orienterer om rejsegilde på Plejecenter Frydenholm tirsdag den 26. maj 2015, kl. 13.00.

Områdechef Lissi Nielsen orienterer om, at der er indvielse af Dronninggårds Alle 24-26, Holte den 9. juni 2015, kl. 15-17.00.

Punkt 3: Forslag til Social- og Sundhedsudvalgets mødekalender 2016

15/6815

Bilag

Forslag Mødekalender 2016

Forslag til Social- og Sundhedsudvalgets mødekalender 2016

RESUMÉ

De enkelte stående udvalg skal godkende udvalgets egen mødekalender for 2016, jf. den kommunale styrelseslov.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Direktionen har udarbejdet et forslag til mødekalender for møder i Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget, de stående udvalg og § 17, stk. 4-udvalgene i 2016.

Forslaget er dateret 14. april 2015.

Mødekalenderen er med respekt for skoleferier indpasset i kalenderen i alle årets måneder. Kommunalbestyrelsen har på sit møde den 29. april 2015 godkendt forslaget for så vidt angår Økonomiudvalgets og Kommunalbestyrelsens møder.

INDSTILLING

Direktionen foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget godkender mødekalenderen for 2016.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Punkt 4: Forslag til budget 2016 samt budgetoverslagsårene 2017 - 2019 for Social- og Sundhedsudvalget

15/8401

Bilag

Oversigt over besparelser

Anlægsændringer

Fordeling af tilpasningspulje 60 + 10 mio.kr. på nettodriftsudgifter

SOSU Budgetoplæg 2016.pptx

Forslag til budget 2016 samt budgetoverslagsårene 2017 - 2019 for Social- og Sundhedsudvalget

RESUMÉ

På baggrund af tidsplanen for budgetlægningsen skal fagudvalgene behandle forslag til driftsbudget og investeringsoversigt.

Økonomiudvalget vedtog den 22.4.2015 budgetrammerne for driftsbudgettet 2016 – 2019. For at håndtere de likviditetsmæssige udfordringer besluttede Økonomiudvalget, at der iværksættes en proces, hvor der tilvejebringes budgettilpasninger på i alt 70 mio. kr. i budgetperioden.

Fagudvalgene skal således drøfte budgetoplægget for 2016 – 2019, herunder forslag til budgettilpasninger i budgetperioden.

Der henvises til budgetmappen "Budgetoplæg 2016 – 2019", som dannede grundlag for Økonomiudvalgets behandling den 22. april 2015.

Budgetmappen bedes medbragt til mødet.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til drøftelse og vil ifølge tidsplanen blive fremlagt på ny i juni-mødet.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalgets budgetområde fremgår af siderne 85-106 incl. i "Budgetoplæg 2016 – 2019".

Social- og Sundhedsudvalgets budgetramme for driftsbudgettet udgør netto 1.190.427.000 kr. i 2016 og 1.185.393.000 kr. i 2017, 1.185.444.000 kr. i 2018 og 1.185.498.000 kr. i 2019.

En detaljeret bevillingsoversigt findes på kommunens hjemmeside via dette link:

http://www.rudersdal.dk/Kommunen/Politik/Budget/Budgetforslag_2016_2019.aspx.

Direktør og områdechefer vil på mødet gennemgå udvalgets budget på politikområder.

Langsigtede politiske mål

De langsigtede politiske mål, som kommunalbestyrelsen vedtog i forbindelse med Budget 2015, fremgår under de enkelte udvalg i Budgetoplæg 2016-2019. Frem mod vedtagelsen af Budget 2016 forholder fagudvalgene sig til foreløbig målopfyldelse på de langsigtede mål. På møderne i maj og juni kan Social- og Sundhedsudvalget blandt andet drøfte følgende:

- Behovet for yderligere konkretisering af målene, herunder opstilling af delmål
- Målenes "målbarhed"
- Målenes tidshorisont – hvornår skal den ønskede effekt være opnået?
- Hvilke indikatorer skal benyttes i forbindelse med evalueringen af, hvorvidt den ønskede effekt er opnået?
- Hvilke yderligere indsatser bør iværksættes for at realisere målene og opnå den ønskede effekt?
- Vil udvalget foreslå nye mål?
- Er der mål, der ikke er aktuelle i budgetperioden 2016-19?

Serviceudgifter

Ved udarbejdelse af Budgetoplægget er det lagt til grund, at rammen for kommunernes serviceudgifter for 2016 vil

blive fastsat som servicerammen for 2015 tillagt pris- og lønfremskrivning.

Med denne forudsætning som grundlag er kommunens beregnede serviceramme overholdt i 2016 og 2017 med mindre overskridelser på henholdsvis 0,6 mio.kr. og 0,2 mio.kr., og i årene 2018 og 2019 er der en rummelighed i servicerammen på henholdsvis 9,0 mio.kr. og 7,0 mio.kr.

Når rummeligheden er størst i 2018 og 2019 skyldes det for en meget stor dels vedkommende indarbejdede tilpasningsforslag fra tidligere år samt Udvikling og Fornyelse jævnfør notat vedlagt vedtagelsen af budgetoplægget i Økonomiudvalget på mødet den 22.4.2015.

Servicerammen for 2016 vil blive endeligt fastsat i forbindelse med de kommende økonomiforhandlinger mellem regeringen og KL.

Tilpasningsforslag til budgettet

For at håndtere de likviditetsmæssige udfordringer har Økonomiudvalget som nævnt besluttet, at der iværksættes en proces, hvor der tilvejebringes likviditetsforbedringer på i alt 70 mio. kr. i budgetperioden.

De 70 mio.kr. gennem budgetperioden forudsættes tilvejebragt ved engangsforbedringer på 10 mio.kr. og en tilpasningspulje fordelt på fagudvalg i forhold til nettodriftsudgifterne, der indebærer en likviditetsforbedring på 10 mio.kr. i 2016, 13 mio.kr. i 2017, 17 mio.kr. i 2018 og 20 mio.kr. fra og med 2019.

For Social- og Sundhedsudvalget betyder det et tilpasningskrav på 3.961.000 kr. i 2016, 5.132.000 kr. i 2017, 6.737.000 kr. i 2018 og 7.921.000 kr. årligt fra og med 2019.

Det foreslås, at fagudvalgene i maj drøfter mulighederne for budgettilpasninger, f.eks. gennem

- Ændringer i serviceniveauet
- Strukturtilpasninger
- Forøgede indtægter
- Effektiviseringer

og tilkendegiver, hvilke forslag forvaltningen skal arbejde videre med.

Forvaltningen vil til fagudvalgenes møder i juni komme med konkrete forslag til budgettilpasninger ud fra fagudvalgenes tilkendegivelser. Drøftelserne om tilpasninger kan fortsætte i fagudvalgene i august og september.

Når forhandlingerne mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2016 er afsluttet, vil forvaltningens endelige forslag til budgettilpasninger blive indarbejdet i Budgetforslag 2016, som udsendes i juli måned og førstebehandles i august måned. Med budgetforslaget udsendes oversigten over konkrete tilpasningsforslag – også til alle høringsberettigede.

Investeringsoversigt.

Forslag til investeringsoversigt for 2016 – 2019 er indarbejdet i budgetoplægget på side 155-172.

Forslag til Social- og Sundhedsudvalgets investeringsoversigt 2016 – 2019 fremgår af siderne 160-161 og viser for udvalgets område følgende udgifter:

2016	2017	2018	2019
64.167.000 kr.	41.295.000 kr.	82.360.000 kr.	45.521.000 kr.

Forvaltningen vil på mødet redegøre for ændringer i investeringsoversigten, herunder fremrykning af rådighedsbeløb

til finansiering af andre projekter.

Høring

I henhold til tidsplanen for budgetlægningen sendes det samlede budgetforslag i høring hos råd, bestyrelser og institutioner. Til brug herfor udarbejder Økonomi en specificeret udgave af budgetforslaget, som placeres på intranettet, hvorfra områderne kan kopiere relevante udsnit til brug for høring. Høringssvarene vil blive udsendt til Kommunalbestyrelsen 31.8.2015, således at Kommunalbestyrelsen er orienteret om høringssvarene inden førstebehandlingen af budgetforslaget.

INDSTILLING

Direktionen foreslår,

- 1) at udvalget drøfter de langsigtede politiske mål,
- 2) at forslag til driftsbudget drøftes, herunder eventuelle omprioriteringer inden for udvalgets budgetramme,
- 3) at udvalget indleder drøftelse af realisering af forslag til tilpasninger, og
- 4) at forslag til investeringsoversigt drøftes.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Punkt 5: Vejledende rådighedsbeløb i forbindelse med økonomisk hjælp i henhold til pensionsloven og aktivloven

15/6532

Vejledende rådighedsbeløb i forbindelse med økonomisk hjælp i henhold til pensionsloven og aktivloven

RESUMÉ

I henhold til pensionslovens § 14 og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. § 17, stk. 2 kan der udbetales personligt tillæg til folke- og førtidspensionister, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. Kommunen træffer afgørelser herom efter en konkret og individuel vurdering af pensionistens økonomiske forhold. § 17, stk. 2 gælder udelukkende førtidspensionister, som har fået tilkendt pension før 1. januar 2003.

I henhold til aktivlovens § 81 kan der udbetales hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter til en person, som har været ude for ændringer i sine forhold, hvis den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig selv i fremtiden. Derudover kan der i henhold til aktivloven ydes følgende: § 81a midlertidig husleje hjælp til en person, der er udsættelsestruet på grund af huslejerestancer, § 82 sygebehandling m.v., § 83 og 84 særlig hjælp vedrørende børn og § 85 til flytning. Disse regler gælder for borgere i almindelighed samt førtidspensionister, som har fået tilkendt pension efter 1. januar 2003.

Social- og Sundhedsudvalget har bedt forvaltningen vurdere, om der er behov for at revidere retningslinjerne. Forvaltningen har derfor udarbejdet forslag til nye retningslinjer for fastsættelse af vejledende rådighedsbeløb i forbindelse med udbetaling af supplerende hjælp i henhold til pensionsloven samt lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension samt aktivloven.

Sagen forelægges for Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

I forbindelse med kommunesammenlægningen vedtog sammenlægningsudvalget i 2006 retningslinjer vedrørende vejledende rådighedsbeløb til borgere, som ansøgte om supplerende ydelser.

Siden kommunesammenlægningen er der kommet en række større lovreformer og nye regler generelt, og der har med tiden udviklet sig en lidt forskellig praksis vedrørende vejledende rådighedsbeløb i de to områder, som bevilger personligt tillæg, henholdsvis hjælp til enkeltudgifter.

Det er imidlertid hensigtsmæssigt, at der anvendes samme vejledende rådighedsbeløb i vurderingen af, om en borger er berettiget til supplerende ydelser. Det er henholdsvis Borgerservice og Digitalisering samt Psykiatri og Handicap, der har ansvar for ansøgninger om udbetaling af supplerende økonomisk hjælp.

Der har været nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe, som har haft til opgave nøje at gennemgå gældende lovgivning og fremkomme med forslag til fremtidigt vejledende rådighedsbeløb.

Der er ikke i gældende love fastsat et rådighedsbeløb i forhold til bevilling af supplerende ydelser. Arbejdsgruppen har derfor kontaktet Ankestyrelsen og Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold for at få en pejling af, hvad disse instanser anser for et passende vejledende rådighedsbeløb. Ministeriet ønskede ikke at udtale sig, og Ankestyrelsen påpegede, at kommunen har pligt til at kunne begrunde vejledende rådighedsbeløb, samt at et kommunalt fastsat rådighedsbeløb kun er vejledende, og at kommunen altid skal tage stilling til, om der er grundlag for at fravige beløbet ved en konkret og individuel vurdering.

Arbejdsgruppen har endvidere undersøgt praksis i andre kommuner, som viser, at der er betydelige forskelle i kommunernes praksis i forhold til, om man anvender et vejledende rådighedsbeløb samt i givet fald, hvor stort rådighedsbeløbet er. Langt over halvdelen af kommunerne har fastsat vejledende rådighedsbeløb. Hvordan

kommunerne er kommet frem til fastsættelsen af rådighedsbeløb, er meget forskellig.

Vurderingen og dermed fastsættelsen af rådighedsbeløbets størrelse er vanskelig. Sættes beløbet for lavt, vil det gå ud over borgerens mulighed for og evne til at leve et liv med plads til rimelig livsførelse. Sættes beløbet for højt, vil loftet for udbetaling af hjælp efter den sociale lovgivning forøges.

Forslag til vejledende rådighedsbeløb

Der har hidtil været anvendt to forskellige vejledende rådighedsbeløb, og dette foreslås bibeholdt som hidtil. De er opdelt således:

- Et beløb for folkepensionister og førtidspensionister, som er tilkendt førtidspension før 1. januar 2003
- Et beløb for andre borgere samt førtidspensionister, som er tilkendt førtidspension efter 1. januar 2003.

Af nedenstående oversigter fremgår det, hvilke vejledende rådighedsbeløb, der anvendes i dag i henholdsvis Borgerservice og Digitalisering og Psykiatri og Handicap samt forslag til fremtidigt vejledende rådighedsbeløb fordelt på 1) tilskud til enkeltudgifter samt 2) løbende personligt tillæg:

1. Enkeltudgift, pensionslovens § 14, førtidspensionslovens § 17, stk. 2 samt aktivlovens § 81

	Nuværende rådighedsbeløb Fordelt for de to områder		Forslag til fælles vejledende rådighedsbeløb for hele kommunen, dog opdelt på to typer af pensionister	
	Borgerservice og Digitalisering	Psykiatri og Handicap	Pensionister tilkendt pension før 1.1.2003	Andre borgere samt pensionister tilkendt pension efter 1.1.2003
Enlige pensionister Enlige andre	5.380 3.762	5.300	5.100	3.900
Gifte/samlevende Pensionister Gifte samlevende andre	8.526 6.954	8.500	8.500	6.770
Bidrag pr. barn	1.289	Konkret vurdering	Konkret vurdering	Konkret vurdering

Forslag til fremtidigt vejledende rådighedsbeløb er fastsat på baggrund af materiale fra Danmarks Statistik, Dansk Erhverv og "Penge og Privatøkonomi" vedrørende opgørelser af danskernes gennemsnitlige forbrug.

For så vidt angår udgifter vedrørende børn er et vejledende rådighedsbeløb fravalgt, idet et rådighedsbeløb vedrørende børn afhænger af, hvilken alder barnet har, hvor mange børn der er i familien, samt hvilken situation der er omkring barnet.

For så vidt angår løbende personligt tillæg til førtidspensionister, er det udelukkende førtidspensionister, der har fået tilkendt førtidspension før pensionsreformen pr. 1. januar 2003, som kan modtage løbende personligt tillæg.

Andre borgere samt førtidspensionister, der er tilkendt pension fra 1. januar 2003, kan ikke tilkendes løbende ydelser udover førtidspension. Disse borgere kan udelukkende søge om tilskud til enkeltudgifter i henhold til aktivlovens § 81.

2. Løbende ydelse pensionslovens § 14 samt førtidspensionslovens § 17

	Nuværende rådighedsbeløb		Forslag til vejledende rådighedsbeløb
	Borgerservice og digitalisering	Psykiatri og Handicap	Folkepensionister og førtidspensionister tilkendt pension før 1.1.2003
Enlige	4.568	4.400	4.400
Gifte/samlevende pr. par	7.004	6.800	6.800
Bidrag pr. barn	1.289	Konkret vurdering	Konkret vurdering

Bevillinger af løbende personligt tillæg revurderes minimum en gang årligt.

I 2014 har der været 5 sager, hvor der i en periode er udbetalt løbende personligt tillæg til pensionister samt 7 sager, hvor borgeren er pensionist, men kun modtager brøkpension, fordi borgeren ikke har boet et tilstrækkeligt antal år i Danmark til at have optjent ret til fuld pension.

Det vejledende rådighedsbeløb er kategoriseret ud fra nedenstående tre grupper af udgifter, som borgeren skal afholde indenfor det opgjorte rådighedsbeløb.

Vejledende rådighedsbeløb til enlige

Udgiftsgruppe	Indhold	Folkepensionister og førtidspensionister tilkendt pension før 1.1.2003	Andre borgere samt pensionister tilkendt pension efter 1.1.2003
Husholdning	Mad, drikkevarer, rengøringsartikler og øvrig husholdning	2.000	2.000
Personlige udgifter	Tøj, tandlæge, frisør, gaver o. lign.	2.000	1.400
Kultur og fritid	Cafe- og biografbesøg, abonnementer, transport for pensionister samt lignende udgifter	1.100	500
Vejledende rådighedsbeløb		5.100	3.900

I beregningen af, om borgeren er berettiget til enkeltydelser eller løbende personligt tillæg indgår følgende indtægter og udgifter:

Indtægter

- Pension/lønindkomst
- ATP
- Evt. andre indtægter
- Boligstøtte

Udgifter

Såvel Borgerservice og Digitalisering som Psykiatri og Handicap har - i overensstemmelse med Ankestyrelsens

praksis – udarbejdet oversigt over de godkendte og dermed rimeligt begrundede udgifter, der tages med i vurderingen af ansøgning om hjælp. De rimeligt begrundede udgifter ud fra nettoindkomsten er:

- Husleje eller terminsudgifter, ejendomsskat
- Husforsikring, vandafgift, renovation, skorstensfejning
- Eventuelle forsikringer
- Varme, dog max. den varmeudgift, der godkendes efter reglerne om varmetillæg, Jf. pensionsloven § 14 stk. 2
- Afdrag på indskud i lejlighed
- EI
- Telefonabonnement (max. 200 kr. pr.md.)
- Internetadgang (max. 200 kr. pr.md.)
- Radio- og tv-licens
- Kontingent til sygesikringen Danmark
- Helbredsrelaterede udgifter/lægeordineret medicin
- Afdrag og forsikringer på hjælpemiddelbil
- Daginstitutionsbetaling
- Børnebidrag
- Kontingent til A-kasse og fagforening

Borgere som bor i botilbud eller plejebolig

Der er en særlig problematik som følge af, at borgere som modtager kontanthjælp samt borgere, der er tilkendt førtidspension efter 1. januar 2003 ikke kan modtage løbende supplerende ydelser. Deres indkomstgrundlæg er ikke tilstrækkeligt til, at de kan betale for husleje i plejebolig eller botilbud, hvor boligerne er opført efter almenboliglovens § 105.

Den problematik er beskrevet i selvstændigt sag på Social- og Sundhedsudvalgets dagsorden til dette møde.

Økonomi

Ifølge regnskab 2014 har udgifterne til personlige tillæg samt ydelser i henhold til aktivlovens §§ 81 – 85 været følgende:

	Borgerservice og Digitalisering	Psykiatri og Handicap	Budget 2015
Aktivlovens § 81 – 85	1.124.923	314.554	3.476.512
Pensionslovens § 14 – 14a	5.831,036	19.586	5.667.174
I alt	6.955.959	334.140	9.143.686

Det vurderes, at forslag til fremtidigt vejledende rådighedsbeløb ikke har økonomiske konsekvenser, idet det er en harmonisering af praksis med henblik på at få et fælles udgangspunkt på tværs af områderne i kommunen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at forslag til vejledende rådighedsbeløb godkendes.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Punkt 6: Personligt tillæg til beboere i plejeboliger

15/6532

Personligt tillæg til beboere i plejeboliger

RESUMÉ

I henhold til pensionslovens § 14 og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension § 17, stk. 2 kan der udbetales personligt tillæg til folke- og førtidspensionister, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. Kommunen træffer afgørelser herom efter en nærmere konkret og individuel vurdering af pensionistens økonomiske forhold.

I forbindelse med kommunesammenlægningen vedtog Sammenlægningsudvalget i 2006, retningslinjer for, hvornår en pensionist, som bor i en plejebolig, skulle have bevilget løbende personligt tillæg.

Social- og Sundhedsudvalget har bedt forvaltningen vurdere, om der er behov for at revidere retningslinjerne. Forvaltningen har derfor udarbejdet forslag til nye retningslinjer for bevilling af løbende personligt tillæg til pensionister, som bor i en plejebolig.

Sagen forelægges for Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Ifølge Sammenlægningsudvalgets vedtagelse kan de pensionister, som bor i plejebolig, og som har et rådighedsbeløb på under 2.000 kr. månedligt, når pågældendes faste udgifter er betalt, få foretaget en individuel behovsorienteret vurdering, såfremt den pågældende ikke kan klare sig for sit aktuelle rådighedsbeløb. Det er en forudsætning, at borgeren har en formue mindre end 20.000 kr., og har en årlig indtægt på mindre end 5.000 kr. udover folkepensionen.

Der blev ikke vedtaget en løbende regulering af disse beløb, og beløbene er ikke blevet reguleret siden.

I dag har mange plejehjemsbeboere en årlig indtægt fra ATP på over 5.000 kr., og de opfylder derfor ikke kriterierne for at få udbetalt et løbende personligt tillæg, selvom pågældendes rådighedsbeløb hver måned reelt er mindre end 2.000 kr.

Derudover er der for mange plejehjemsbeboere sket en ændring i boligudgiften, idet alle nye plejeboliger samt ombyggede plejeboliger, er sket i henhold til almenboligloven, hvilket har medført en betydelig stigning i boligudgiften, også selv om beboeren modtager boligstøtte samt varmetilskud.

Der kan derfor være behov for at justere på retningslinjerne vedrørende bevilling af løbende personligt tillæg til borgere, som bor i plejebolig.

Der er ikke i gældende love fastsat et rådighedsbeløb, som borgere skal have tilbage til personlige udgifter som fx tøj, frisør, gaver, transport, m.v., når borgeren har betalt faste udgifter.

Forvaltningen foreslår, at der kan udbetales løbende personligt tillæg til beboere i plejebolig, således at beboeren har 2.000 kr. månedligt i rådighedsbeløb til personlige fornødenheder efter betaling af faste udgifter, når pågældende har:

- Formue på mindre end 20.000 kr. Beløbet reguleres årligt med satspuljereguleringsprocenten.
- Indtægt på mindre end 19.400 kr. årligt udover folke- og førtidspension. Indtægtskriteriet reguleres årligt, så beløbet til enhver tid svarer til beløbet, som er grænsen for, at en pensionist kan opnå den maksimale tillægsprocent for at få udbetalt fuldt helbredstillæg, jf. lov om social pension § 14.a.

For så vidt angår løbende personligt tillæg til førtidspensionister, er det udelukkende førtidspensionister, der har fået tilkendt førtidspension før pensionsreformen pr. 1. januar 2003, som kan modtage løbende personligt tillæg.

Førtidspensionister, der er tilkendt pension fra 1. januar 2003 kan ikke tilkendes løbende ydelser udover førtidspension. Disse pensionister kan udelukkende søge om tilskud til enkeltudgifter i henhold til aktivlovens § 81. Hvis disse førtidspensionister har et rådighedsbeløb under 2.000 kr., er der ikke hjemmel til yde dem ekstra løbende månedligt. Denne problematik er beskrevet nærmere i en anden sag på dagsorden til dette møde.

I beregningen af om borgeren er berettiget til løbende personligt tillæg indgår følgende indtægter og udgifter:

Indtægter:

- Folkepension/førtidspension
- ATP
- Boligstøtte
- Varmetilskud
- Evt. alle andre indtægter, herunder renteindtægter m.v.

Udgifter:

- Servicepakke (forplejning, vask, vinduespolering, rengøringsmidler)
- Husleje eller terminsudgifter, ejendomsskat
- Eventuelle forsikringer
- Varme, dog max. den varmeudgift, der godkendes efter reglerne om varmetillæg, jf. Pensionsloven § 14 stk. 2 samt § 17, stk. 1 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension
- Afdrag på indskud i lejlighed
- EI
- Telefonabonnement (max. 200 kr. pr.md.)
- Internetadgang (max. 200 kr. pr.md.)
- Radio- og tv-licens
- Kontingent til sygesikringen Danmark
- Helbredsrelaterede udgifter/lægeordineret medicin
- Afdrag og forsikringer på hjælpemiddelbil
- Daginstitutionsbetaling
- Børnebidrag
- Kontingent til A-kasse og fagforening

I alle tilfælde skal der foretages en konkret og individuel vurdering af borgerens økonomiske forhold og situation i øvrigt.

Økonomi

Ifølge regnskab 2014 har udgifterne til personlige tillæg været følgende:

	Borgerservice og Digitalisering	Psykiatri og Handicap	Budget 2015
Pensionslovens § 14 – 14a	5.831,036	19.586	5.667.174

Der er en del usikkerhedsfaktorer forbundet med et estimat af de fremtidige udgifter i forhold til den foreslåede ændring. Et estimat beregnet på baggrund af en stikprøvegennemgang af beboernes økonomi på to plejehjem vurderes det, at udgiften til løbende personligt tillæg til plejehjemsbeboere i alt vil stige fra en udgift på 130.000 kr. i 2014 til 400.000 kr. i 2015, svarende til en merudgift i alt i 2015 på 270.000 kr., netto 135.000 kr., idet der kan hjemtages 50 % statsrefusion på området.

Det svarer til, at hvor der i dag er 1 borger pr. plejehjem, som modtager ydelsen, vil 3 borgere pr. plejehjem være berettiget til løbende personligt tillæg efter de nye vejledende retningslinjer. Det er endvidere forudsat, at fordelingen af den udbetalte ydelses størrelse vil være som for de folke- og førtidspensionister, der i dag modtager ydelsen.

En ændring i befolkningssammensætningen kan endvidere betyde en ændring i den estimerede udgift.

Forvaltningen anbefaler, at det rådighedsbeløbene forhøjes som angivet ovenfor med en årlig merudgift på anslået 270.000 kr., minus 50% statsrefusion svarende til 135.000 netto i 2015 og frem.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at forslag til ændring af de vejledende retningslinjer for bevilling af løbende personligt tillæg til folke- og førtidspensionister, som bor i plejebolig, godkendes.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tiltræder Direktionens forslag.

Forinden bortfaldt et ændringsforsalg stillet af Poul Bach (A) med 2 stemmer for (Poul Bach (A) og Erik Gissel Jensen (O)) og 5 stemmer imod (Birgitte Schjerning Povlsen (C); Anne Anbo (V); Per Carøe (V); Elisabeth Ildal (I); Anna Scharling Brun (L)).

Ændringsforslaget lyder, at formuegrænsen hæves fra 20.000 kr. til 30.000 kr.

Punkt 7: Orientering om borgere som modtager overførselsindkomst, og som konsekvens af lovreformer har vanskeligt ved at betale boligudgift

15/137

Orientering om borgere som modtager overførselsindkomst, og som konsekvens af lovreformer har vanskeligt ved at betale boligudgift

RESUMÉ

Som følge af flere større lovreformer, bl.a. fleksjob- og førtidspensionsreformen, kontanthjælpsreformen m.v. er der opstået en situation, hvor nogle borgere, som modtager overførselsindkomst, ikke har økonomisk mulighed for at betale husleje i botilbud, plejebolig eller selvstændig bolig.

Problematikken vedrører:

1. Borgere som er visiteret til botilbud på psykiatri- og handicapområdet eller almindelig plejebolig på ældreområdet
2. Borgere som modtager førtidspension efter nye regler samt borgere som modtager fx kontanthjælp, og som skal have selvstændig lejlighed – evt. med støtte i hverdagen.

Sagen forelægges for Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Problematikken omkring borgere, der har vanskeligt ved at betale husleje er kompleks, ikke mindst fordi disse borgere ofte har komplekse problemer, hvor flere instanser er involveret i sagen, såvel interne som eksterne. Bevilling af den ene form for støtte er subsidiær til den anden. Så sagsbehandlingen kan ikke foregå samtidigt i alle instanser, idet den ene af afhænger af en afgørelse fra den anden.

1. Borgere der er visiteret til botilbud eller plejebolig

Problematikken vedrører især borgere, der er visiteret til boliger etableret efter almenboliglovens § 105 for borgere på såkaldt "ny førtidspension", hvilket er borgere, som har fået bevilget førtidspension efter 1. januar 2003. Disse borgere er ikke berettiget til "den gamle boligydelse", hvor borgerens husleje blev beregnet som en max husleje og restbeløbet blev dækket af boligydelsen. Der var således ikke noget maksimum for boligydelsens størrelse.

Efter ikrafttrædelsen af de nye regler vedrørende førtidspension pr. 1. januar 2003 kan disse borgere udelukkende få udbetalt almindelig boligstøtte, der udgør et max. tilskud og således ikke sætter loft over borgernes samlede huslejestørrelse. Der er siden vedtaget en række supplerende lovregler, som fx. særlig boligstøtte samt en mulighed for ekstra boligsikring op til et halvt år til unge, jf. aktivlovens § 81. Disse supplerende love afhjælper ikke det vedvarende problem omkring borgernes problemer med at kunne betale huslejen i botilbud og plejeboliger.

Den gamle boligydelse er for visse borgere erstattet af en merudgiftsydelse, jf. servicelovens § 100, hvis borgeren opfylder følgende betingelser for at modtage denne støtte:

- Der skal være tale om en nødvendig merudgift ved den daglige livsførelse
- Personen skal have en varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne
- Merudgiften skal være en konsekvens af den nedsatte funktionsevne
- Merudgiften skal ikke kunne dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser i serviceloven.

Endvidere er det en forudsætning, at huslejen er større end det, borgeren ellers skulle betale, hvis der ikke var tale om en visiteret bolig.

Forsørgelsesniveauerne er som følge af kontanthjælpsreformen nu af en sådan størrelse, at en del bl.a. kontanthjælpsmodtagere med handicap, fx autisme eller psykisk sygdom samt "nye førtidspensionister" heller ikke

kan betale boligudgiften i længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 eller i almindelige plejeboliger.

Det er et dilemma, at kommunerne på den ene side har forsyningsforpligtelsen i forhold til at sikre relevante og tidssvarende botilbud til de borgere, der vurderes at have behov for det, og på den anden side kan netop den del af disse borgere ikke betale huslejen.

2. Borgere der modtager førtidspension efter nye regler samt borgere som modtager kontanthjælp der skal have en helt almindelig selvstændig lejlighed

Huslejeniveauet i udlejningsboliger i Rudersdal Kommune, og i hovedstadsområdet generelt har et niveau, der medfører, at især enlige unge under 25. år, der modtager kontanthjælp, eller unge, der modtager uddannelsesstøtte, ikke kan betale husleje i en selvstændig bolig. Det gælder fx også unge, der med socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85 ville kunne klare sig i et opgangsfællesskab.

Opsummering af udfordringerne:

- Set i et rehabiliteringsperspektiv er det hensigtsmæssigt at boligplacere borgere med særlige behov så "normalt" som muligt. Det vil sige fx. i almindelige lejeboliger, opgangsfællesskaber eller bofællesskaber. Unge uden førtidspension har ikke råd til at betale husleje i en almindelig lejebolig i et alment boligselskab. Det kan betyde, at det er nødvendigt at placere borgeren i et botilbud efter servicelovens § 107, selv om borgeren kan klare sig med mindre omkostningstunge foranstaltninger.
- Kommunen har forsyningsforpligtelsen med hensyn til visiterede boliger. Selvom kommunen har boligerne har borgeren i nogle tilfælde ikke råd til at bo der.
- De borgere, der vil kunne bo i et opgangsfællesskab, som fx det Rudersdal Kommune har i Egehegnet, vil næppe være omfattet af målgruppen for at kunne modtage merudgiftsydelse jf. servicelovens § 100, og de kan derfor ikke modtage dette tilbud, selvom det er det bedste for borgeren, ikke mindst set ud fra et rehabiliterende perspektiv.
- Selvom det er åbenlyst, at løsningen vil være at udbetale et huslejetilskud til de borgere, som er kommet i klemme som følge af de senere års lovreformer og lovændringer, er der ikke lovhjemmel til det.
- Situationen er uforståelig for borgere og pårørende til borgere, som har behov for botilbud, udsendes fra botilbud, eller som skal hjælpes til at flytte hjemmefra i selvstændig lejlighed. På den ene side bliver det vurderet, at borgeren har behov for et botilbud, eller skal flytte i lejlighed, og på den anden side har borgeren ikke økonomisk mulighed for at betale husleje, medmindre borgeren er berettiget til § 100 tilskud. Og her foretages der en økonomisk vurdering, idet der ikke kan udbetales tilskud udover til det, som er højst nødvendigt. Der er ikke plads til mange fornøjelser og fritidsaktiviteter, ferier m.v. som unge med almindelig indkomst har mulighed for. Det har gennem årene ført til en del klager, såvel til forvaltningen, som til det politiske niveau.

Den beskrevne problematik er gennem de senere år jævnligt drøftet på forvaltningsniveau i forskellige faglige sammenhænge, fx på møder i 4K regi (Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Tårnby samt Rudersdal Kommune).

Der har været rettet henvendelse til Socialstyrelsen om problematikken. Styrelsen har henvist til Beskæftigelsesministeriet, alternativt Boligministeriet, som ikke har kunnet anviser en løsning. Derudover har der været rettet henvendelse til KL, som har givet udtryk for bekymring for, at det vil være udgiftsdrivende at udbetale huslejetilskud til borgere i boliger.

Økonomi

Konsekvenserne af de senere års lovændringer betyder, at Rudersdal Kommune har fået øgede udgifter til udbetaling af merudgiftsydelse i jf. servicelovens § 100. P.t. udbetales der årligt ca. 636.000 kr. til dækning af huslejeudgifter. Fx modtager 7 borgere § 100 tilskud som hjælp til dækning af huslejeudgiften i de nye boliger til borgere med særlige behov, som er taget i brug i marts/april 2015. Det er Udbetaling Danmark, som administrerer boligstøttelovgivningen. Inden borgernes indflytning har der været et tæt samarbejde med Udbetaling Danmark, for at

få borgernes boligstøtte på plads for at vurdere, om borgeren skulle have udbetalt supplerende støtte, i henhold til servicelovens § 100. Der ydes 50% statsrefusion på udgifterne.

På baggrund af foreløbig udmelding fra Udbetaling Danmark har det været forudsat, at borgerne var omfattet af målgruppen, som kunne modtage forhøjet boligstøtte, jf. boligstøttelovens § 14, stk. 6, og ifølge foreløbig beregning ville borgerne ville være berettiget til ca. 4.200 kr. om måneden i boligstøtte. Dette beløb er indgået i beregningen af yderligere tilskud i henhold til servicelovens § 100.

Udbetaling Danmark har dog efterfølgende meddelt, at de har ændret på deres vurdering, således at Udbetaling Danmark ikke betragter beboerne i disse boliger som omfattet af reglerne for at få udbetalt forhøjet boligstøtte. Beløbet beboerne forventes at blive bevilget er således almindelig boligstøtte.

Forvaltningen vil gå videre med den problemstilling via KL, da forvaltningen ikke er enig med Udbetaling Danmark i deres vurdering af, om borgerne er berettiget til forhøjet boligstøtte.

Hvis tendensen til, at Udbetaling Danmark generelt fremadrettet nedsætter deres serviceniveau i forhold til omfanget af borgere, som de vurderer til at være berettiget til forhøjet boligstøtte, er konsekvensen, at Rudersdal Kommune og kommunerne generelt får øgede udgifter vedrørende udbetaling af merudgiftsydelse, jf. servicelovens § 100.

INDSTILLING

Direktionen foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tager orienteringen til efterretning.

Punkt 8: Ventelister til plejebolig og ældrebolig samt antal færdigbehandlingsdage 1. kvartal 2015

15/8047

Bilag

Venteliste til plejebolig og ældrebolig og antal færdigbehandlingsdage 4. kvartal 2014

Ventelister til plejebolig og ældrebolig samt antal færdigbehandlingsdage 1. kvartal 2015

RESUMÉ

Forvaltningen fremlægger hvert kvartal den aktuelle status på ventelister til plejeboliger og ældreboliger samt oversigt over færdigbehandlingsdage på hospitaler.

På mødet den 18.02.2015 tog Social- og Sundhedsudvalget orienteringen om venteliste til plejeboliger og ældreboliger i Rudersdal Kommune samt oversigt over færdigbehandlingsdage gældende for 4. kvartal 2014 til efterretning.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger hvert kvartal den aktuelle status på venteliste til plejeboliger og ældreboliger samt færdigbehandlingsdage på hospitaler for somatiske og psykiatriske patienter opgjort pr. kvartal.

Plejeboliger

Ældreområdet har udarbejdet vedlagte venteliste til plejeboliger og ældreboliger i Rudersdal Kommune gældende for 1. kvartal 2015.

Den lovbefalede plejeboliggaranti på 2 måneder for borgere opført på garantiventeliste er overholdt.

I 1. kvartal 2015 ses fortsat stor efterspørgsel på plejeboliger, hvilket afspejles i antallet af borgere opført på venteliste til plejebolig, hvor den gennemsnitlige ventetid til en plejebolig har været 178 dage, svarende til knap 6 måneders ventetid.

Til sammenligning var den gennemsnitlige ventetid på en plejebolig i hele 2014 4½ måned.

Det politiske mål for den specifikke venteliste til plejeboliger er fastsat til gennemsnitlig 3 måneder. Plejeboliger tildeles dels efter venteliste, men også efter behov. Det betyder, at de borgere, der har størst behov, tilgodeses før borgere med et mindre behov uanset status på ventelisten.

Betaling for færdigbehandlede på hospital

Rudersdal Kommune betaler i 2015 en takst på 1951 kr. pr. dag, en borger er indlagt efter afsluttet hospitalsbehandling.

I 1. kvartal 2015 har Rudersdal Kommune betalt for 545 somatiske færdigbehandlings-dage og 11 dage i psykiatrien, hvilket fortsat ligger over sædvanligt niveau.

Forvaltningen har igangsat en nærmere undersøgelse af årsagen til et vedvarende stort pres på såvel de permanente plejeboliger som på de midlertidige boliger. Opgørelsen for de sidste 6 måneder har ikke vist en forventet lettelse i efterspørgslen til trods for, at der blev ibrugtaget netto 30 nye plejeboliger i efteråret 2014.

Forvaltningen har også kontaktet hospitalet med henblik på at stramme op på proceduren for visitation til midlertidige boliger. Ældreområdet skal, som udgangspunkt, se den indlagte borger før muligheden for døgnophold bliver italesat overfor patienten.

Forvaltningen vender tilbage med en orientering og opfølgning på dette.

INDSTILLING

Direktionen foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen om ventelister til ældreboliger og plejeboliger samt antal af færdigbehandlingsdage til efterretning.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tager orienteringen til efterretning.

Punkt 9: Venteliste januar kvartal 2015 til dag- og botilbud på Psykiatri og Handicaps område

07/5498

Bilag

Ventelisteopgørelse 1. kv. 2015

Venteliste januar kvartal 2015 til dag- og botilbud på Psykiatri og Handicaps område

RESUMÉ

Social- og Sundhedsudvalget orienteres kvartalsvis om status på venteliste til dag- og botilbud samt længste ventetid på dag- og botilbud på psykiatri- og handicapområdet. Den 18. februar 2015 blev udvalget orienteret om ventelisten ved udgangen af 4. kvartal 2014.

Psykiatri og Handicap har udarbejdet notat vedrørende ventelisten for 1. kvartal 2015.

Sagen forelægges for Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Notatet om ventelisten for 1. kvartal 2015 indeholder oplysninger om ventelisten og længste ventetid på dag- og botilbud for såvel borgere fra Rudersdal Kommune som borgere fra andre kommuner, der ønsker dag- eller botilbud i Rudersdal Kommune.

I kvartalet har Rudersdal Kommune anvist botilbud til 2 borgere i andre kommuner. Det vedrører pladser i § 107 midlertidige specialiserede botilbud. Årsagen til køb af pladser i andre kommuners botilbud er, at Rudersdal Kommune i øjeblikket ikke råder over pladser i egne botilbud, som dækker disse borgeres behov.

Udover oplysninger om venteliste og gennemsnits ventetid på dag- og botilbud indeholder ventelisteopgørelsen en oversigt over antal ledige pladser i dag- og botilbud.

Med udgangen af 1. kvartal 2015 er en ledig plads i boligerne på Dronninggårds Alle.

Ledige pladser i Botilbud Ebberød bliver ikke besat, da disse skal anvendes til genhusning i forbindelse med nedrivning af eksisterende utidssvarende boliger for at give plads til igangsætning af 1. etape vedrørende etablering af tidssvarende boliger i Botilbud Ebberød. De nye boliger forventes taget i brug i primo 2017.

Der er 4 ledige pladser i café- og aktivitetstilbud under Rudersdal Aktivitets- og Støttecenter. De ledige pladser skyldes overvejende, at andre kommuner ikke i samme omfang som tidligere anvender Rudersdal Kommunes tilbud, idet kommunerne selv har oprettet lignende tilbud i egen kommune.

I Værkstederne ved Rude Skov er der 4 ledige pladser i dagtilbud. I Dagtilbud Bøgen er der 2,5 ledige pladser, som ikke besættes, da dagtilbuddets nuværende lokaler skal rives ned, og dagtilbuddet skal genhuses midlertidigt i andre lokaler.

Dag- og botilbuddenes budgettildeling bliver reguleret i forhold til antal besatte pladser.

INDSTILLING

Direktionen foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen om venteliste på Psykiatri og Handicaps område til efterretning.

Vedtagelse i Social- og Sundhedsudvalget den 06-05-2015

SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET tager orienteringen til efterretning.