

REFERAT Handicaprådet d. 18-01-2018

Mødedato Torsdag d. 18. januar 2018 kl. 16:00

Mødested Administrationscentret Mødelokale 1

Mødedeltagere Jeppe Bülow-Lehnsby, Søren Grotum, Vivi Nobel, Steen Christensen, Poul Bach, Erik Gissel Jensen, Jacob Jensen, Gitte Bylov Larsen, Jens Darket, Eva Høj, Alexander Schwaner, Lasse Gadgaard, Henning Bach Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om organisering af det specialiserede børneområde.....	6
Orientering om indsatsen i støtte- kontaktpersonordningen.....	7
Høring - Udbud af ledsageordning.....	8

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

Indstilling

Formandskabet indstiller, at Handicaprådet godkender dagsordenen.

Vedtagelse i Handicaprådet den 18-01-2018

Handicaprådet godkendte dagsordenen med den bemærkning, at punkt 2 ”Meddelelser” behandles efter punkt 3 og 4.

Punkt 2: Meddelelser

Resumé

Meddelelserne fremlægges til Handicaprådets orientering.

Sagsfremstilling

a) Orientering om konferencer og arrangementer siden sidst

Det Centrale Handicapråd orienterer om, at årsmødet afholdes den 10. april 2018 på Odeon i Odense, og at temaet er hverdagsliv og levevilkår for mennesker med handicap.

Handicapidrættens Videnscenter afholdt den 12. januar 2018 en konference om handicap og beskæftigelse under overskriften "Alle kan bidrage". Jeppe Bülow-Lehnsby deltog og orienterer fra konferencen.

b) Orientering om tilbagebetaling af ledsageudgifter

Statsforvaltningen og Ankestyrelsen slog i oktober 2014 fast, at det ikke er lovligt at opkræve borgere i botilbud betaling for den socialpædagogiske ledsagelse efter servicelovens § 85 på ferieture, udflugter og lignende. Det kan f. eks. være betaling i form af lønudgifter eller opholds- og rejseudgifter for ledsageren.

Socialområdet konstaterede i januar 2017, at den ulovlige praksis i forbindelse med opkrævning af egenbetaling ved ledsagelse ikke var blevet ændret i Dag- og Botilbud Gefion. Denne praksis blev ændret pr. 1. februar 2017. På Botilbud Ebberød blev den ulovlige praksis ændret i august 2014, men der blev i denne forbindelse ikke gennemført nogen tilbagebetaling.

BDO, kommunernes revision har opgjort, hvilket beløb kommunen skal betale tilbage til de borgere, som blev berørt af den ulovlige praksis. For Botilbud Ebberød er der tale om i alt 64.340 kr. fordelt på 70 borgere. For Dag- og Botilbud Gefion er der tale om i alt 307.453 kr. fordelt på 30 borgere. De berørte borgere har modtaget tilbagebetalingerne den 20. december 2017.

c) Henvendelse fra Det Centrale Handicapråd

Det Centrale Handicapråd har den 4. december 2017 sendt en e-mail til Handicaprådet med inspiration til, hvordan Handicaprådet og andre kan være med til at hjælpe flere personer med handicap i job. Henvendelsen er vedlagt.

d) Henvendelse fra Institut for Menneskerettigheder

Institut for Menneskerettigheder ved Hans Bruun Dabelsteen har den 13. december 2017 sendt en e-mail til Handicaprådet med friske tal på, hvordan det går for personer med handicap indenfor 10 af de vigtigste samfundsområder. Det sker under navnet handicapbarometer.dk.

Institut for Menneskerettigheder orienterer endvidere om:

Vi har tal for år 2012 og 2016. Planen er, at opdatere tallene hvert 4. år for at kunne følge udviklingen.

Vi tænker det for jeres handicapråd kunne være interessant at se på, fordi det tilbyder et bredt og sagligt overblik over området. Håbet er, at det kan være en hjælp i jeres arbejde og skabe fokus på denne gruppe af borgere som helhed. Tøv ikke med at kontakte os, hvis der skulle være spørgsmål eller interesse i at tage en snak om hvad tallene kan fortælle.

Vi har i dag et **debatindlæg** i Altinget om Handicapbarometeret: <https://www.altinget.dk/social/artikel/debat-naar-handicap-goer-folk-til-andenrangsborgere#comments>

Der er også instituttets **nyhed** om barometeret på vores egen hjemmeside: <https://menneskeret.dk/nyheder/manglende-ligebehandling-mennesker-handicap-danmark>

e) Tilføjelse til Beskæftigelsesplan

Handicaprådet fremsendte et høringssvar på Beskæftigelsesplan 2018 den 29. november 2017. Som opfølgning på høringssvaret udarbejdede Beskæftigelsessekretariatet vedlagte forslag til tilføjelse til Beskæftigelsesplanen, som blev tiltrådt af Erhvervs- Vækst- og Beskæftigelsesudvalget og som indgik i den videre politiske behandling. Beskæftigelsesplanen blev endelig godkendt af Kommunalbestyrelsen den 13. december 2017.

f) Orientering om ventelistesag

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på sit møde den 29. november 2017 venteliste på ældreboliger og plejeboliger. Sagen var bilagt opgørelse fra 2 og 3. kvartal 2017. Dagsordenspunktet kan downloades her:

[Ventelistesag 29.11.2017](#)

Indstilling

Formandskabet indstiller, at Handicaprådet tager meddelelserne til efterretning.

Vedtagelse i Handicaprådet den 18-01-2018

Jeppe Bulow-Lehnsby orienterede fra konferencen ”Alle kan bidrage”.

Vivi Nobel deltager som Handicaprådets repræsentant i projekt nyindretning af Gefion. Projektgruppen var på inspirationstur den 9. januar 2018 til Bækketoften, der er et botilbud i Region Midtjylland for borgere med autisme og udviklingshæmning. Botilbuddet er netop indviet i oktober måned og er en repræsentant for de nyeste tanker om, hvordan man kan skabe et miljø både inde og ude, der er med til at understøtte denne borgergruppes trivsel. Vivi Nobel orienterede fra besøget. Blandt andet har man indrettet Bækketoften uden større arealer til fælles samvær mellem beboerne. Det har betydet et fald i antallet af magtanvendelser.

Handicaprådet tog meddelelserne til efterretning.

Bilag

Tilføjelse til Beskæftigelsesplan 2018.pdf

Att.: Handicaprådet. Arbejdspladsen er et sted for alle!

Punkt 3: Orientering om organisering af det specialiserede børneområde

17/20845

Resumé

I budgetaftalen for 2018 fremgår det, at forvaltningen skal udarbejde forslag til, hvordan der kan ske en forvaltningsmæssig styrkelse af det børnesociale område.

Borgmesteren orienterede Økonomiudvalget om igangsættelsen af dette arbejde på Økonomiudvalgets møde den 11.10.2017.

Forvaltningen foreslår at ændre den nuværende organisering af Skole og Familie- og Børneområdet. Områderne foreslås delt i tre områder: Et Skoleområde, et Dagtilbudsområde og et nyt Børnesocialt område med virkning fra 1. januar 2018.

Forslaget, der er en forvaltningsmæssig styrkelse, vil skabe gode rammer for at realisere Børne- og ungepolitikken.

Sagen blev forelagt for Økonomiudvalget til godkendelse på mødet den 6. december 2017.

Sagen forelægges Handicaprådet til orientering.

Sagsfremstilling

Handicaprådet har inviteret direktionen til at orientere om den nye organisering. Direktør Henning Bach Christensen samt evt. fagpersoner er inviteret kl. 16.00.

Indstilling

Formandskabet indstiller, at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Vedtagelse i Handicaprådet den 18-01-2018

Henning Bach Christensen orienterede om den ændrede organisering af Skole- og Familie- og Børneområdet. Organisationsændringen er en del af budgetaftalen for 2018. Den er en følge af et stigende udgiftspres på børneområdet, som blandt andet skyldes et øget aktivitetsniveau med flere underretninger, flere børn i målgrupperne og et højt sagsantal. Formålet med ændringen er at styrke forvaltningen gennem øget fokus på kerneopgaverne, tidlig indsat og økonomisk styring i Skoleområdet, Børneområdet og Børnesocialt område. I det nye Børnesociale område skal forvaltningen styrkes på fire områder: Ved øget faglig fokus, øget ledelsesfokus, tilførsel af faglige ressourcer og optimeret økonomistyring.

Henning Bach Christensen orienterede endvidere om §17, stk. 4 udvalget om sårbare børn og unge. Udvalgets opgave er at udarbejde anbefalinger til, hvordan Rudersdal Kommune kan leve op til sin ambitiøse Børne- og Ungepolitik.

Der er endnu ikke taget stilling til, hvordan den nye organisering skal kommunikeres til borgerne. Henning Bach Christensen pointerede, at det selvfølgelig er centralt, at der tages hånd om dette.

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Bilag

Dagsordenspunkt ØKU - 06.12.2017 - Organisering af det specialiserede børneområde

Oplæg om ændringer af Skole og Familie- og Børneområdet

Punkt 4: Orientering om indsatsen i støtte- kontaktpersonordningen

17/4

Resumé

I henhold til servicelovens § 99 skal kommunen tilbyde en støtte- og kontaktperson (SKP) til borgere med psykiske lidelser, borgere med et stof- eller alkoholmisbrug og til borgere med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig. Støtte- og kontaktdordningen er et supplement til de øvrige sociale tilbud som fx socialpædagogisk støtte efter § 85.

Formandskabet har inviteret kommunens to støtte- kontaktpersoner til møde i Handicaprådet med henblik på at høre om den indsats, som ydes i støtte- kontaktpersonordningen.

Sagen forelægges til Handicaprådets orientering.

Sagsfremstilling

Formålet med støtte- og kontaktpersonordningen er at styrke den enkelte borgers mulighed for at opbygge og fastholde kontakt til omverdenen ud fra egne ønsker og behov og dermed gøre den enkelte i stand til at benytte samfundets muligheder og de øvrige etablerede tilbud.

Målgruppen for ordningen er de mest socialt sårbare, udstødte og isolerede borgere, og den er et supplement til de øvrige sociale tilbud. Der er tale om borgere, som ikke nødvendigvis har haft kontakt med de sociale myndigheder på forhånd. Alle kan henvende sig til kommunen og gøre opmærksom på, at en person har behov for hjælp, ligesom kendskab til målgruppen kan ske ved støtte- og kontaktpersonernes opsøgende arbejde. Der er ingen visitation til ordningen, men det er udelukkende de borgere, som SKP-medarbejderen vurderer at tilhøre målgruppen, der modtager støtte.

I Rudersdal Kommune varetages opgaverne i støtte- og kontaktpersonordningen i Socialområdet. Her er der ansat 2 fuldtidsmedarbejdere i et SKP-team. SKP-medarbejderne er organisatorisk forankret i Teglporten - Socialpædagogisk Center.

Handicaprådet har inviteret SKP-teamet ved konsulenterne Lasse Gadgaard og Alexander Schwaner til at orientere om indsatsen i ordningen kl. 16:45.

Statusrapport 2017 for støtte- kontaktpersonforløb efter servicelovens § 99 er endvidere vedlagt til orientering.

Indstilling

Formandskabet indstiller, at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Vedtagelse i Handicaprådet den 18-01-2018

SKP konsulenterne Lasse Gadgaard og Alexander Schwaner orienterede om SKP-ordningen.

SKP-arbejdet udføres som opsøgende arbejde på borgerens præmisser og i borgerens tempo. Når der er skabt kontakt og tillid er kontaktpersonens funktion at bygge bro mellem borgeren og omverdenen fx til de kommunale myndigheder, behandlingssystemet og sundhedsvæsenet. SKP-medarbejderen skal støtte og bistå borgeren, men har ingen myndighedsbeføjelser og kan ikke træffe afgørelser. Det er så vidt muligt borgeren, der skal træffe beslutningerne. Det er et frivilligt tilbud og borgeren kan sige nej tak. SKP-arbejdet er omfattet af en udvidet tavshedspligt. Der sker ingen registrering eller journalisering. Borgerne har ret til at være anonym.

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Bilag

Statusrapport SKP 2017

Punkt 5: Høring - Udbud af ledsageordning

17/21440

Resumé

Frederiksberg Kommune gennemfører på vegne af indkøbsfællesskabet Spar 5 et udbud af ledsageordninger bevilliget efter Servicelovens §§ 45 og 97. Forvaltningen indstiller, at Rudersdal kommune indgår i udbuddet med henblik på at skabe en større fleksibilitet for borgerne. I dag benytter Rudersdal Kommunes sig i helt overvejende grad af interne leverandører på området.

Indstillingen ligger i tråd med et ønske fra Forældreforeningen i Rudersdal, som i deres høringssvar til planen for fremtidens handicapområde har tilkendegivet, at foreningen ønsker en større fleksibilitet i administrationen af ledsageordningen for børn, unge og voksne med udviklingshandicap.

Sagen forelægges til høring i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Om ledsagelse

Ledsageordning visiteres efter Servicelovens § 45 til børn og unge mellem 12-17 år og efter § 97 til voksne mellem 18-67 år. Ledsageordninger, som allerede er tildelt borgere kan bevares, selvom borgeren er over 67 år.

Ledsageordningen er et tilbud om hjælp til personer, som på grund af varig nedsat fysik eller psykisk funktionsevne ikke kan færdes alene uden for hjemmet. Det er en betingelse for at modtage ledsagelse, at borgeren selv kan give udtryk for et ønske om at deltage i forskellige aktiviteter.

Borgere, der får bevilget ledsagelse, har ret til op til 15 timers ledsagelse pr. måned.

Aktivitet, organisering og udgifter

I Rudersdal Kommune bevilges ledsagelse efter § 45 af Børnesocialområdet. Børnesocialområdet har dog ikke haft nogen aktive bevillinger i 2017, så aktiviteten her er meget begrænset.

Ledsagelse efter § 97 bevilges af Socialområdet, der som udgangspunkt køber ydelsen hos intern leverandør i form af Teglporten - Socialpædagogisk Center. På Botilbud Ebberød og Dag- og Botilbud Gefion er dog etableret særskilte ledsagekorps, der betjener borgere bosiddende på de konkrete botilbud.

Medio december 2017 har i alt 77 borgere en bevilling af ledsageordning efter § 97. Disse fordeles med 53 borgere gennem Socialpædagogisk Center, 11 på Botilbud Ebberød og 6 borgere på Dag- og Botilbud Gefion. Herudover har 7 borgere en ledsageordning via ekstern leverandør.

For hele 2017 forventes udgifter til § 97-ledsagelse på ca. 1,8 mio. kr.

Rekruttering af ledsagere sker i de fleste tilfælde ved, at borgeren selv udpeger en person. Hvis en borger ikke selv kan udpege en ledsager, rekrutterer Rudersdal Kommune en egnet ledsager.

I lyset af den begrænsede aktivitet vedrørende § 45, vedrører resten af notatet primært § 97.

Særligt om ledsagelse i botilbud

Social- og Sundhedsudvalget vedtog ved sit møde den 8. juni 2011 den aktuelle model for ledsagelse af borgere i Botilbud Ebberød og Dag- og Botilbud Gefion. Modellen indebærer, at de borgere, som har en bevilling af ledsagelse efter § 97, modtager 7 af de 15 timers ledsagelse som en del af botilbuddets indsats i form af såkaldt intern ledsagelse efter servicelovens § 85. De resterende 8 timer ydes formelt som ledsagelse efter § 97, men leveres også af ledsagere ansat i botilbuddene.

Det foreslås som led i udbuddet, at de 8 timers ledsagelse, som aktuelt ydes som ledsagelse efter § 97, indgår i udbuddet, men at de resterende 7 timer fortsat leveres af tilbuddet som intern ledsagelse.

Begrundelse for at deltage i udbuddet

Formålet med ledsagelse er at understøtte borgernes deltagelse i det omgivende samfund. Borgerne kan have ønske om ledsagelse på forskellige tidspunkter af døgnet og til forskellige former for aktiviteter. For at understøtte den bedst mulige kvalitet af ledsagelsen tilstræbes det derfor i forbindelse med udpegning af ledsagere blandt andet, at ledsageren så vidt

muligt deler interessefællesskab og er på alder med borgeren, lige som en udstrakt grad af fleksibilitet fra ledsageren er ønskværdig.

Det er forvaltningens vurdering, at en ekstern leverandør i højere grad end de interne leverandører vil have mulighed for at levere den ønskede fleksibilitet og stabilitet over for borgeren. Det kan i dag være vanskeligt at finde ledsagere, som kan imødekomme borgernes eventuelle særlige ønsker til ledsagernes alder, køn, interesseområder mv. Ligeledes kan det være vanskeligt at stille en relevant afløser til rådighed, i tilfælde af at den sædvanlige ledsager er blevet syg eller er forhindret.

De af forvaltningen kendte eksterne leverandører på området har en væsentlig større volumen, end det er tilfældet for de interne leverandører, og det er forvaltningens vurdering, at de på denne baggrund har bedre mulighed for at levere ledsagelse, som imødekommer borgernes behov.

Konkret i forhold til ledsagelse på botilbuddene er begrundelsen for at indgå i udbuddet yderligere, at forskellige lovgrundlag for henholdsvis den interne ledsagelse og ledsagelse efter § 97 har givet anledning til administrative udfordringer. Dette vil ligeledes blive afhjulpet, såfremt § 97-ledsagelsen fremadrettet sker ved en ekstern leverandør. Man kan desuden forestille sig, at en ekstern leverandør vil kunne skabe større synlighed omkring § 97-ledsagelsen, hvilket tidligere har været efterspurgt af pårørenderåd ved de to tilbud.

Om kravene til de nye leverandører

Forvaltningen vurderer, at den foreliggende kravspecifikation i forlængelse af ovenstående vil medvirke til at sikre, at ledsagelsen så vidt muligt sker på borgerens præmisser.

Med kravspecifikation forpligtes leverandøren bl.a. på at imødekomme borgerens eventuelle ønske om selv at udpege en ledsager, såfremt pågældende opfylder de generelle krav til en ledsager, og der ikke er tale om en nærtstående.

Derudover forpligtes leverandørerne med rimelige frister i forhold til både iværksættelse af ledsagelsen og i forhold til borgerens til- og afmelding af ledsagelse mv.

Organisatoriske konsekvenser

Såfremt Rudersdal Kommune vælger at deltage i udbuddet, skal de interne ledsagekorps nedlægges. Medarbejderens ansættelsesforhold indebærer, at der ikke vil være krav om virksomhedsoverdragelse i den forbindelse.

Økonomiske konsekvenser

Tidligere udbud i andre kommuner har medført et prisleje lige under det aktuelle niveau i Rudersdal Kommune. Det forventes på denne baggrund, at ændringen fra intern til ekstern leverandør vil være udgiftsneutral eller medføre en mindre besparelse.

Høringssvar

Høringssvar sendes til Socialområdet på social@rudersdal.dk. Der er svarfrist den 23. januar 2018.

Handicaprådets høringssvar vil indgå i den politiske behandling, når sagen forelægges de relevante fagudvalg til godkendelse i februar.

Indstilling

Handicaprådets formandskab indstiller, at Handicaprådet afgiver høringssvar.

Vedtagelse i Handicaprådet den 18-01-2018

Handicaprådet drøftede høringsmaterialet. Handicaprådets formandskab udarbejder høringssvar på baggrund af de faldne bemærkninger.

Bilag

Kravspecifikation vedrørende udbud af ledsageordning - 12. januar 2018